



PREZYDENT MIASTA PŁOCKA

**Raport z konsultacji społecznych dotyczących
projektu uchwały
w sprawie ustalenia Normatywu Parkingowego
dla Miasta Płocka**

**przeprowadzonych zgodnie z Zarządzeniem Nr 2320/2016
Prezydenta Miasta Płocka z dnia 16 sierpnia 2016 roku**

Płock, wrzesień 2016 rok

1. Informacje wstępne

W dniu 25 sierpnia 2009 Uchwałą Nr 557/XXXIX/09 Rada Miasta Płocka przyjęła wytyczne do Polityki Parkingowej miasta Płocka, zasad i trybu działania organów samorządu miasta Płocka w zakresie ustalenia wymagań i obowiązków urządzania lub wydzielania miejsc postojowych dla pojazdów użytkowników stałych i przebywających okresowo, w tym również miejsc postojowych dla pojazdów, z których korzystają osoby niepełnosprawne oraz podstaw kształtowania w tym zakresie wskaźników ilościowych i jakościowych obowiązujących w granicach administracyjnych miasta Płocka oraz zasad przejęcia przez organy samorządu miasta Płocka obowiązku zapewnienia miejsc postojowych w zastępstwie innych podmiotów. W związku z przyjęciem w dniu 26 stycznia 2016 roku przez Radę Miasta Płocka Uchwały Nr 279/XV/2016 w sprawie Polityki Parkingowej Miasta Płocka należało zaktualizować Uchwałę Nr 557/XXXIX/09 ponieważ utraciła ona ważność w zakresie „wytycznych do polityki parkingowej”, a wymagała wprowadzenia zmiany w obowiązujących wskaźnikach ilościowych i jakościowych obowiązujących w granicach administracyjnych miasta Płocka w zakresie wymagań i obowiązków budowy, urządzenia lub wydzielania miejsc postojowych dla poszczególnych grup obiektów budowlanych zlokalizowanych na obszarze danej strefy ustalając nowy Normatyw Parkingowy. Ważnym powodem przystąpienia do zmiany wyżej wymienionego dokumentu była również ochrona zabytkowego charakteru centralnej części miasta oraz napływające od inwestorów informacje, że obowiązujący "Normatyw" uniemożliwia wielokrotnie wykonanie inwestycji (dotyczy to zarówno budowy, rozbudowy jak i przebudowy obiektów budowlanych).

2. Przebieg i formy konsultacji społecznych

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 2320/2016 Prezydenta Miasta Płocka z dnia 16 sierpnia 2016 roku konsultacje społeczne dotyczące ustalenia Normatywu parkingowego na terenie Miasta Płocka przeprowadzone zostały w terminie od 18 sierpnia do 7 września 2016 roku.

Celem przeprowadzonych konsultacji było:

1. zapewnienie udziału lokalnej społeczności przy aktualizacji normatywu parkingowego,
2. podjęcie działań na rzecz kształtowania ładu przestrzennego,
3. identyfikacja lokalnych problemów związanych z obowiązującym normatywem parkingowym,
4. maksymalizacja efektywności i trafności wypracowanych kierunków zmian normatywu Parkingowego.

Jednostką organizacyjną odpowiedzialną za przeprowadzenie konsultacji był:

1. w zakresie przebiegu konsultacji - Zespół Komunikacji Społecznej w Oddziale Informacji Miejskiej, Wydział Promocji i Informacji Urzędu Miasta Płocka;
2. w zakresie przedmiotu konsultacji – Wydział Rozwoju i Polityki Gospodarczej Urzędu Miasta Płocka.

Informacje o prowadzonych konsultacjach, w tym terminy i miejsce spotkania przekazane były za pośrednictwem:

- strony internetowej: www.plock.eu oraz www.rozwojmiasta.plock.eu,
- prasy lokalnej;
- portalu społecznościowego;
- obwieszczeń Prezydenta Miasta zamieszczanych na tablicach ogłoszeń Urzędu Miasta Płocka.

W dniu 31 sierpnia 2016 roku o godz. 16⁰⁰, w sali koncertowej w Domu Darmstadt odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi rozwiązaniami w projekcie wyżej wymienionego dokumentu. Spotkanie miało charakter otwarty. Do udziału w nim, poprzez

obwieszczenie Prezydenta z dnia 12 sierpnia 2016 roku zaproszeni zostali wszyscy zainteresowani tą problematyką. W spotkaniu udział wzięło 15 osób, w tym przedstawiciele Urzędu Miasta Płocka.

Konsultacje społeczne polegały na wyrażeniu opinii, złożeniu uwag, wniosków i propozycji w zakresie objętym przedmiotem konsultacji.

Na spotkaniu Pan Michał Balski – Kierownik Referatu Rewitalizacji i Estetyzacji Miasta przedstawił zebranym prezentację, w której omówił:

1. zasady i tryb działania projektu uchwały. Poinformował w jakich sprawach będą stosowane ustalenia uchwały (między innymi przy sporządzaniu studium, miejscowych planów, decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu),
2. propozycję podziału na strefy,
3. obowiązujące oraz zaproponowane w projekcie uchwały wskaźniki dla wybranych kategorii obiektów we wszystkich strefach oraz omówił różnice między nimi,
4. zasady przejęcia przez Miasto obowiązku zapewnienia miejsc postojowych w zastępstwie innych podmiotów.

Kolejnym punktem spotkania była dyskusja. Wśród poruszanych zagadnień znalazły się m.in. kwestie związane z:

- podziałem na strefy (z czego wynika taki podział, czy były wykonane jakieś analizy),
- możliwości zmiany przedstawionego podziału na strefy,
- zastosowaniem "nowych" wskaźników przy projektach planów miejscowych będących w trakcie opracowywania,
- miejsc parkingowych ogólnodostępnych, dla niepełnosprawnych, dla rowerów.

Na zadawane pytania odpowiedzi udzielali przedstawiciele Wydziału Rozwoju i Polityki Gospodarczej Miasta obecni na spotkaniu. Na koniec spotkania Pani Dyrektor Aneta Pomianowska-Molak poinformowała zebranych, że do 7 września 2016 roku każdy może złożyć uwagi i wnioski do zaproponowanych rozwiązań w projekcie uchwały. Sposób rozpatrzenia uwag i wniosków zostanie zamieszczony na stronie internetowej www.plock.eu, zakładce "Konsultacje Społeczne" oraz www.rozwójmiasta.plock.eu.

3. Zestawienie zgłoszonych uwag

Zgodnie z wyznaczonym terminem w obwieszczeniu Prezydenta Miasta Płocka do projektu dokumentu zostały złożone 3 uwagi.

Lp	Data wpływu uwagi	Nazwisko i imię, nazwa jednostki organizacyjnej i adres zgłaszającego uwagi	Treść uwagi	Sposób rozpatrzenia uwagi
1	2	3	4	5
1	06.09. 2016r.	AMABUD Sp.z o.o. 09-402 Płockiej ul. Kalinowa 68	Prośba o zmianę granicy III Strefy parkowania na odcinku wzdłuż ulicy Górnej i włączenie do niej terenu ograniczonego działkami o nr ew. 1211/7, 1214/6, 1057/1, 1052/2, 1051/1, 1050 i 765.	Uwaga uwzględniona. Po ponownej analizie granicy Strefy III dokonano jej korekty. Zmianę wprowadzono do projektu uchwały.
2	07.09. 2016r.	PSM – LW 09-400 Płock ul. Obrońców Westerplatte 6a	Należy rozdzielić normatyw parkingowy dla dwóch kategorii obiektów: 1. przy projektowaniu, budowie nowych obiektów, rozbudowie, nadbudowie istniejących obiektów skutkujące zwiększeniem powierzchni użytkowej, kubatury, intensywności użytkowania,	Uwagi zawarte w pkt 1 i 2 są bezzasadne. Zgodnie z § 6 ust. 7 „całościowego bilansu należy dokonać tylko dla obiektów rozbudowywanych, przebudowywanych, nadbudowywanych oraz przy zmianie sposobu użytkowania obiektu budowlanego, generujących

			<p>2. dla istniejących obiektów przy przebudowie, zmianie sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części nie skutkujące zwiększeniem intensywności użytkowania. Nie powinny być wymagane minimalne normy dla obiektów wymienionych w pkt 2. Natomiast w przypadkach wymienionych w pkt 1 powinny być ustalone minimalne ilości miejsc postojowych. Tymczasem dla strefy I i II nie zostały ustalone żadne min. ilości, co jest nieporozumieniem. Ustalono natomiast normy maksymalne.</p>	<p>nowe miejsca postojowe”. Dla Stref I i II nie ustalono wskaźników minimalnych ponieważ zarówno wprowadzenie strefy płatnego parkowania jak również „Normatyw Parkingowy” mają na celu kontrolę liczby parkujących pojazdów, likwidację miejsc parkingowych będących w konflikcie z ruchem pieszym i rowerowym, oraz racjonalizowanie wzrostu motoryzacji oraz inwestycji ruchotwórczych motoryzacyjnie w tym obszarze miasta. Należy dodać, że „Normatyw Parkingowy” będzie doprecyzowaniem oraz wypełnieniem dyspozycji Rady Miasta Płocka, o której mowa w Załączniku nr 2 do Uchwały Rady Miasta Płocka Nr 565/XXXIII/2013 z 26.03.2013 w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Płocka.</p>
3	07.09. 2016r.	Krzysztof Janusz Kwiatkowski Pracownia Architektoniczna 09-411 Stara Biała, Kowalewko 9A	<p>Zarzuca: 1) brak raportu ewaluacyjnego zawierającego uprzednią ewaluację skuteczności i efektywności realizacji dotychczasowej polityki, 2) brak prognozy trendów rozwojowych w okresie objętym polityką, 3) brak określenia celów rozwoju, w tym kierunków interwencji, w zakresie objętym polityką wraz z pożądanymi wskaźnikami realizacji, z uwzględnieniem zróżnicowań przestrzennych lub terytorialnych,</p> <p>Ponadto wskazuje na brak powiązań z innymi dokumentami strategicznymi i programowymi miasta Płocka, w tym: a) Strategia Zrównoważonego Rozwoju Miasta Płocka do 2022 roku, b) Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Płocka, c) Otwarty Katalog Inwestycji Miejskich, d) Program Rozwoju Turystyki dla miasta Płocka do 2019 roku, e) Program zrównoważonego rozwoju systemu dróg rowerowych na terenie miasta Płocka do 2033 roku w ujęciu krajowym, regionalnym i lokalnym, f) Ustalenie strefy płatnego parkowania na terenie miasta Płocka oraz wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych i opłaty dodatkowej, sposobu ich pobierania oraz wprowadzenia opłaty abonamentowej, co czyni projekt dokumentu niekompletnym i pozbawionym podstaw merytorycznych do zmiany dotychczas obowiązującej Polityki Parkingowej miasta Płocka. Skutkuje niezrozumiałym zniesieniem jakichkolwiek obowiązków urządzania lub wydzielania przez inwestorów w Strefie I i Strefie II. Ponadto zniesiono obowiązek urządzania parkingów dla rowerów i autobusów</p>	<p>Uwagi są bezzasadne ponieważ w głównej mierze nie dotyczą dokumentu podlegającego konsultacjom społecznym lecz Polityki Parkingowej. Polityka parkingowa została przyjęta przez Radę Miasta Płocka w dniu 26 stycznia 2016 roku (Uchwała Nr 279/XV/2016), natomiast podlegający konsultacjom „Normatyw Parkingowy” dla miasta jest jedynie „aktem wykonawczym” do tej Polityki. Należy dodać, że przed opracowaniem dokumentu pn. „Polityka parkingowa dla miasta Płocka” w 2013 roku wykonane zostały analizy, badania i ocena sytuacji parkingowej w mieście. Powiązania zaś z innymi dokumentami, o których mowa w uwadze zostały wskazane w „Polityce parkingowej”. Zarzut, że projekt dokumentu („Normatyw Parkingowy”) jest niekompletnym i pozbawionym podstaw merytorycznych do zmiany dotychczas obowiązującej Polityki Parkingowej miasta Płocka jest bezpodstawny bowiem do 2016 roku miasto nie posiadało dokumentu pod nazwą „Polityka parkingowa”. Podjęta w dniu 25 sierpnia 2009 przez Radę Miasta Płocka uchwała (Nr 557/XXXIX/09) dotyczyła jedynie „wytycznych do Polityki Parkingowej miasta Płocka, zasad i trybu działania...”. „Normatyw Parkingowy” w proponowanym projekcie uchwały jest ściśle powiązany z Uchwałą Nr 280/XV/2016 Rady Miasta Płocka z uwagi na aktywną politykę parkingową miasta w obszarze wprowadzającym Strefę Płatnego Parkowania i zgodność jej granic ze Strefą I określoną w „Normatywie Parkingowym”. Bezzasadny jest również zarzut o zniesieniu obowiązku urządzania parkingów dla rowerów i autobusów, bowiem zgodnie z § 6 ust. 3 projektu uchwały został ustalony taki obowiązek w przypadku rowerów, natomiast parkowanie autobusów określa Polityka parkingowa.</p>

				<p>Niezrozumiałym jest zarzut o zniesieniu jakichkolwiek obowiązków urządzania lub wydzielania miejsc postojowych przez inwestorów w Strefie I i Strefie II i przejęcie tych obowiązków nieodpłatnie przez samorząd. Projekt uchwały ustala wskaźniki parkingowe dla Strefy I i II, z wyjątkiem budynków jednorodzinnych). Dla w/w stref nie ustalono wskaźników min. ponieważ zarówno wprowadzenia strefy płatnego parkowania jak również „Normatyw Parkingowy” mają na celu kontrolę liczby parkujących pojazdów, likwidację miejsc parkingowych będących w konflikcie z ruchem pieszym i rowerowym, oraz racjonalizowanie wzrostu motoryzacji oraz inwestycji ruchotwórczych motoryzacyjnie w tym obszarze miasta.</p> <p>Należy dodać, że przyjęty Normatyw jest doprecyzowaniem oraz wypełnieniem dyspozycji Rady Miasta Płocka, o której mowa w Załączniku nr 2 do Uchwały Rady Miasta Płocka Nr 565/XXXIII/2013 z 26.03.2013 w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Płocka.</p>
--	--	--	--	---

4. Wnioski końcowe

W ramach konsultacji, których podsumowanie zawiera niniejszy raport zapewniony został udział społeczeństwa w opracowywaniu projektu uchwały w sprawie ustalenia Normatywu Parkingowego dla Miasta Płocka w Płocku zgodnie z wymaganiami Uchwały Nr 848/L/2014 Rady Miasta Płocka z dnia 26 sierpnia 2014 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie miasta Płocka oraz Zarządzenia Nr 2320/2016 Prezydenta Miasta Płocka z dnia 16 sierpnia 2016 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawie konsultacji społecznych dotyczących ustalenia Normatywu Parkingowego na terenie Miasta Płocka.

Z up. Prezydenta Miasta Płocka

Aneta Pomianowska-Molak
Dyrektor
Wydziału Rozwoju i Polityki Gospodarczej Miasta

Raport sporządziła:
Danuta Janiszewska - WRM-III-ZP

KIEROWNIK
Referatu Administracji Architektoniczno-Budowlanej
Grzegorz Dziwota

KIEROWNIK
Referatu Rewitalizacji i Estetyzacji Miasta
Michał Bąski

KIEROWNIK
Referatu Urbanistyki
Robert Świerkocki

KIEROWNIK
Referatu Strategii i Planowania
Piotr Niestuchowski

KIEROWNIK
Referatu Polityki Przestrzennej Miasta
Łukasz Ozimek