



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Stowarzyszenie Academia Economica

EKSPERTYZA

„WYPRACOWANIE DOBRYCH PRAKTYK MECHANIZMÓW ZACHĘCANIA NGO DO UDZIAŁU W WYDARZENIACH LOKALNYCH I SPOTKANIACH WIELOSEKTOROWYCH”

opracowana w ramach projektu

**„Potencjał – Działanie - Rozwój:
nowy wymiar współpracy Miasta Płocka i płockich organizacji
pozarządowych”**

**Program Operacyjny Kapitał Ludzki
Priorytet V. Dobre rządzenia Działanie 5.4. Rozwój potencjału trzeciego sektora
Poddziałanie 5.4.2. Rozwój dialogu obywatelskiego**

PŁOCK, czerwiec 2014

Lider projektu



Gmina - Miasto Płock

Partnerzy:



Stowarzyszenie Academia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Wprowadzenie.....	3
Rozdział 1.Cele i metodologia przygotowania ekspertyzy.....	12
Rozdział 2. Charakterystyka współpracy organizacji pozarządowych z samorządami w kraju oraz w Mieście Płocku.....	13
2.1 Ogólna charakterystyka organizacji.....	13
2.2 Analiza sytuacji, diagnoza występujących problemów oraz przegląd istniejących rozwiązań na terenie kraju	21
2.3 Analiza sytuacji, diagnoza występujących problemów oraz przegląd istniejących rozwiązań na terenie Miasta Płocka	35
Rozdział 3. Ocena współpracy płockich organizacji pozarządowych.....	44
Rozdział 4. Wnioski, rekomendacje, propozycje rozwiązań.....	49
Akty prawne.....	57
Opracowania.....	57
Spis tabel:	58
Spis wykresów:.....	58

Lider projektu



Gmina - Miasto Płock

Partnerzy:



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku

2



Wprowadzenie

Zgodnie z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. Polska jest krajem demokratycznym, a każdemu obywatelowi w państwie demokratyczny zagwarantowane są wolności i prawa, które są chronione prawnie (art. 30 i 31 Konstytucji). Jednym z praw jest możliwość zrzeszania się. Zapewnione konstytucyjnie prawa stanowią podstawę do tworzenia się grup społecznych w postaci organizacji pozarządowych, których celem jest rozwój społeczności lokalnych. Organizację pozarządową to nic innego jak ludzie najbardziej aktywni i wrażliwi na sprawy obywateli na danym obszarze działania organizacji. Ważną kwestią jest włączenie tych podmiotów do systemu funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego. Konstytucja oraz inne ustawy nadające kompetencje jednostkom samorządu terytorialnego stanowią podstawę rozwoju wzajemnych relacji między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi w celu kształtowania demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym¹. Współpraca taka jest dopełnieniem demokracji. Władza jest tym co zarządza i kontroluje działania społeczeństwa, natomiast jednoczący się obywatele odpowiadają za rozpoznawanie oraz zaspokojenie indywidualnych i grupowych potrzeb.² Do organizacji pozarządowych zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie należą:

- stowarzyszenia;
- fundacje;
- osoby prawne i jednostki organizacyjne kościołów i związków wyznaniowych (np. grupy charytatywne, zakłady opiekuńcze)

¹ Ministerstwo Gospodarki Pracy i Polityki Społecznej, Zasady tworzenia programu współpracy jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Metodologia i zalecenia. Warszawa 2004, s. 3

² www.msw.gov.pl, dostęp dn. 2.06.2014r.





- stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego;

a także,

- fundacje, których jedynym fundatorem jest Skarb Państwa lub jednostka samorządu terytorialnego, jeżeli:
 - przepisy odrębne stanowią inaczej
 - majątek tej fundacji nie jest w całości mieniem państwowym, mieniem komunalnym lub mieniem pochodzącym z finansowania środkami publicznymi w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, lub
 - fundacja prowadzi działalność statutową w zakresie nauki, w szczególności na rzecz nauki.³

Art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wymienia zakres zadań publicznych zaliczanych do sfery pożytku publicznego. Należą do nich zadania z zakresu:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 2) działalności charytatywnej;
- 3) podtrzymywania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- 4) działalności na rzecz mniejszości narodowych;
- 5) ochrony i promocji zdrowia;
- 6) działania na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 7) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;

³ Ministerstwo Gospodarki Pracy i Polityki Społecznej, Zasady tworzenia programu współpracy jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Metodologia i zalecenia. Warszawa 2004 s. 8

Lider projektu

Partnerzy:

4



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



**Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku**



- 8) upowszechniania i ochrony praw kobiet oraz działalność na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn;
- 9) działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
- 10) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
- 11) nauki, edukacji, oświaty i wychowania;
- 12) krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży;
- 13) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji;
- 14) upowszechniania kultury fizycznej i sportu;
- 15) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
- 16) porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym;
- 17) upowszechniania wiedzy i umiejętności na rzecz obronności państwa;
- 18) upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji;
- 19) ratownictwa i ochrony ludności;
- 20) pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą;
- 21) upowszechniania i ochrony praw konsumentów;
- 22) działań na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;
- 23) promocji i organizacji wolontariatu;
- 24) działalności wspomagającej technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo organizacje pozarządowe oraz podmioty.⁴

⁴ Ministerstwo Gospodarki Pracy i Polityki Społecznej, Zasady tworzenia programu współpracy jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Metodologia i zalecenia. Warszawa 2004, s. 9-10





Współpraca pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi może być prowadzone w szczególności poprzez :

- 1) zlecanie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, które może mieć formy:
 - a) powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub
 - b) wspierania takich zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
- 2) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków, poprzez:
 - a) publikowanie ważnych informacji na stronach internetowych danej jednostki samorządu terytorialnego; informacje te powinny dotyczyć zarówno działań podejmowanych przez samorządy jak i przez organizacje pozarządowe,
 - b) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych na sesjach Rady Gminy oraz Komisjach Rady Gminy, z prawem zabierania głosu,
 - c) przekazywanie przez organizacje pozarządowe informacji o przewidywanych lub realizowanych zadaniach sfery publicznej.
- 3) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji:
 - a) organizowanie przez administrację publiczną konsultacji w sprawach realizacji poszczególnych zadań gminy,
 - b) informowanie przedstawicieli organizacji o planowanych sesjach Rady Gminy oraz Komisji Rady Gminy, na których dyskutowane będą projekty uchwał odnoszących się do zagadnień związanych z profilem działalności tych organizacji,
 - c) udostępnienie druków projektów uchwał odnoszących się do zagadnień związanych z profilem działalności tych organizacji,
 - d) udział organizacji pozarządowych w posiedzeniach Wojewódzkich Komisji Dialogu Społecznego.

Lider projektu



Gmina - Miasto Płock

Partnerzy:



Stowarzyszenie Akademia Ekonomiczna



**Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku**



- 4) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej.⁵

Wspomniane wcześniej formy współpracy dotyczą współpracy finansowej natomiast do przykładowych form współpracy pozafinansowej należy m.in:

- udzielanie przez samorząd wsparcia pozafinansowego dla organizacji (oddelegowanie pracowników, użyczenie sprzętu, bezpłatne udostępnienie sal urzędu itp.);
- otwarte spotkania pomiędzy organizacjami a przedstawicielami samorządu;
- koordynowanie działań, prowadzenie wspólnych przedsięwzięć (np. wspólne organizowanie konferencji czy współpracy przy świadczeniu konkretnych usług na rzecz społeczności lokalnej);
- doradztwo i udzielanie przez samorząd pomocy merytorycznej organizacjom, np. w przygotowaniu projektów i pisaniu wniosków; bieżąca wymiana informacji między administracją a organizacjami;
- wspólne rozpoznawanie potrzeb społeczności lokalnej i wspólne planowanie działań służących zaspokojeniu potrzeb;
- pomoc dla organizacji w poszukiwaniu środków finansowych z innych źródeł, zwłaszcza pomoc w pozyskiwaniu przez organizacje pozarządowe partnerów zagranicznych i środków z funduszy międzynarodowych, w szczególności z Unii Europejskiej (Europejski Fundusz Społeczny);
- umożliwienie organizacjom skorzystania z preferencyjnych zasad uzyskiwania lokali na działalność;
- promowanie przez samorząd działalności organizacji i pomocy w tworzeniu jej dobrego wizerunku;

⁵ Tamże, s. 12-14





- organizowanie przez administrację samorządową szkoleń i doradztwa dla organizacji pozarządowych;
- dofinansowanie przez samorząd, w formie grantów, pozarządowych ośrodków doradztwa dla inicjatyw pozarządowych;
- pomoc w nawiązywaniu współpracy międzynarodowej.⁶

Współpraca powinna odbywać się na zasadach pomocniczości przy suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności, przy czym:

- **„w myśl zasady pomocniczości przy suwerenności stron** organy administracji publicznej, respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznają ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracują z tymi organizacjami, a także wspierają ich działalność oraz umożliwiają realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie;
- **zgodnie z zasadą partnerstwa** organizacje pozarządowe, na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych;
- **kierując się zasadą efektywności** organy administracji publicznej, przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych, dokonują wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji oraz z zachowaniem wymogów określonych w art. 25 i art. 28 ust. 3 ustawy o finansach publicznych;
- **mając na względzie zasadę jawności**, organy administracji publicznej udostępniają współpracującym z nimi organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi organizacjami oraz o kosztach realizacji zadań publicznych już

⁶ Ministerstwo Gospodarki Pracy i Polityki Społecznej, Zasady tworzenia programu współpracy jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Metodologia i zalecenia. Warszawa 2004, s. 15-16





prorowadzonych w tym zakresie przez jednostki podległe organom administracji publicznej lub nadzorowane przez te organy, wraz z informacją o sposobie obliczania tych kosztów, tak aby możliwe było ich porównanie z kosztami realizacji analogicznych zadań przez inne instytucje i osoby. Jednym z instrumentów upubliczniania informacji powinien być Biuletyn Informacji Publicznej (BIP). Art. 13 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wprost mówi, o tym, że ogłoszenia konkursów adresowanych do organizacji pozarządowych powinny być umieszczane w BIP. Rozsądne wydaje się umieszczenie w strukturze tworzonego przez administrację publiczną BIP części adresowanej do organizacji pozarządowych. Wygodną formą informowania organizacji o konkursach jest też umieszczenie bezpłatnego ogłoszenia na portalu organizacji pozarządowych www.ngo.pl⁷

Na podstawie określonej prawnie współpracy samorządy wraz z organizacjami pozarządowymi tworzą programy współpracy, które określają specyficzne elementy współpracy dla danego obszaru działania jst oraz NGO takie jak np.: identyfikacja konkretnych społecznych problemów, zakresu działalności organizacji pozarządowych, możliwości realizacji zadań publicznych i ich finansowania).

Również współpraca pomiędzy Miastem Płockiem i organizacjami pozarządowymi jest regulowana prawnie w formie uchwały. Załącznik do tej uchwały jest szczegółowym opisem programu współpracy.

Na podstawie dotychczas przeprowadzonych badań mających określić poziom współpracy Gminy Miasto Płock i płockich organizacji pozarządowych wynikała potrzeba przeprowadzenia pogłębionej diagnozy tej współpracy. Na podstawie tej diagnozy zostały wskazane problemy w obszarze współpracy. Płocki Model Współpracy pomiędzy Gminą Miasto Płock a organizacjami pozarządowymi zostanie utworzony w celu wypracowania

⁷ Tamże, s. 5 -7





spójnego systemu współpracy opartego na wspólnie wypracowanych zasadach, formach i narzędziach współpracy. Model ten będzie odpowiedzią na zdiagnozowane problemy współpracy. Praca nad tym systemem będzie odbywać się w ramach projektu Potencjał – Działanie - Rozwój: nowy wymiar współpracy Miasta Płocka i płockich organizacji pozarządowych realizowanym w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki Priorytet V. Dobre rządzenia Działanie 5.4. Rozwój potencjału trzeciego sektora Poddziałanie 5.4.2. Rozwój dialogu obywatelskiego” Projekt realizowany jest w partnerstwie:

- Gmina Miasto Płock – Lider projektu
- Towarzystwa Wiedzy Powszechnej Oddział Regionalny w Płocku - Partner
- Stowarzyszenia Academia Economica – Partner.⁸

Celem głównym projektu jest: Zwiększenie zakresu i poprawa jakości mechanizmów współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych na poziomie Miasta Płocka.

Cele szczegółowe określone zostały następująco:

1. Prowadzenie partnerskiej i efektywnej współpracy pomiędzy Gmina Miasto Płock oraz przedstawicielami III sektora poprzez wypracowanie zasad, form i procedur prowadzenia dialogu obywatelskiego w zakresie tworzenia i realizacji polityk i zadań publicznych w okresie realizacji projektu
2. Stworzenie warunków finansowej i niefinansowej współpracy samorządu i NGO Miasta Płocka ukierunkowanych na efektywne świadczenia usług na rzecz lokalnej społeczności w okresie realizacji projektu
3. Wdrażanie współpracy na rzecz zapewnienia optymalnych warunków dla społecznej aktywności ułatwiających podejmowanie inicjatyw obywatelskich i tworzenie NGO oraz integrujących III sektor poprzez wspieranie NGO, grup obywatelskich w okresie realizacji projektu⁹

⁸ Gmina Miasto Płock, Towarzystwa Wiedzy Powszechnej Oddział Regionalny w Płocku, Stowarzyszenia Academia Economica, Płocki Model Współpracy - Projekt, Płock 2014 r., s. 3







⁹ <http://www.projektplock.pl/o-projekcie> zakładka O projekcie, dostęp dn. 30 maja 2014r.





W ramach projektu udział weźmie 150 organizacji pozarządowych, w tym 300 pracowników (220 kobiet, 80 mężczyzn) 1 jednostka samorządu terytorialnego, w tym 60 pracowników (45 kobiet, 15 mężczyzn) Urzędu Miasta Płocka i jednostek organizacyjnych w tym : 14 osób niepełnosprawnych (10 kobiet, 4 mężczyzn).¹⁰

Dla osiągnięcia założonych w projekcie celów nastąpi wypracowanie systemu w 6 obszarach:

-  Konsultowanie założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć w zakresie tworzenia polityk
-  Uczestnictwo organizacji pozarządowych w ocenie realizacji polityk i programów
-  Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych
-  Partnerstwo projektowe w realizacji zadań publicznych
-  System wsparcia inicjatyw obywatelskich i organizacji pozarządowych
-  Wspieranie procesów integracji sektora płockich organizacji pozarządowych.¹¹

Niniejsza ekspertyza jest częścią jednego spójnego projektu. W ramach wstępu została scharakteryzowana współpraca w postaci teoretycznej natomiast kolejne rozdziały będą miały na celu pokazanie praktycznego nawiązania współpracy pomiędzy samorządem a organizacjami pozarządowymi. Rozdział pierwszy stanowić będzie opis metodologii przygotowania ekspertyzy. Rozdział drugi to analiza danych dotyczących organizacji pozarządowych oraz współpracy tych organizacji z samorządami na terenie kraju oraz w Mieście Płocku w tym charakterystyka problemów oraz rozwiązań w zakresie ich współpracy. W rozdziale trzecim odnaleźć można opinie organizacji na temat postrzegania przez nie współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego. Rozdział 4 stanowi podsumowanie opracowanej ekspertyzy w formie rekomendacji i propozycji rozwiązań.

¹⁰ <http://www.projektplock.pl/o-projekcie> zakładka O projekcie, dostęp dn. 30 maja 2014r.

¹¹ Ministerstwo Gospodarki Pracy i Polityki Społecznej, Zasady tworzenia programu współpracy jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Metodologia i zalecenia. Warszawa 2004, s. 3





Rozdział 1. Cele i metodologia przygotowania ekspertyzy

Stworzenie tejże ekspertyzy ma celu zobrazowanie sytuacji istniejącej współpracy pomiędzy organizacjami oraz Gminą Miasto Płock oraz znalezienie takich rozwiązań, które usprawniłyby oraz zacieśniły tą współpracę. Ważnym elementem ekspertyzy będzie znalezienie dobrych praktyk w zakresie mechanizmów zachęcania NGO do udziału w wydarzeniach lokalnych i spotkaniach wielosektorowych.

Do przygotowania ekspertyzy użyto metody badawczej w postaci:

- sondażu diagnostyczne tj. sposób gromadzenia wiedzy o atrybutach strukturalnych i funkcjonalnych oraz dynamice zjawisk społecznych, opiniach i poglądach wybranych zbiorowości, nasilaniu się i kierunkach rozwoju określonych zjawisk i wszelkich innych zjawiskach instytucjonalnie nie zlokalizowanych w oparciu o specjalnie dobraną grupę reprezentującą populację generalną, w której badane zjawisko występuje. W naszym przypadku jest to zbadanie stanu świadomości, opinii czy poglądów przedstawicieli NGO z regionu płockiego dotyczących sytuacji współpracy pomiędzy nimi a Gminą Miasto Płock. Sondaż odbył się poprzez przeprowadzenie rozmów oraz dyskusji w wąskim oraz szerokim gronie przedstawicieli obu sektorów,
- analizy treściowa dokumentów tj. ekspertyz obrazujących sytuację współpracy jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi w skali kraju , ekspertyz lokalnych z terenu płockiego wykonanej przez grupę roboczą LIJW.

Lider projektu



Gmina - Miasto Płock

Partnerzy:



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku

12



Rozdział 2. Charakterystyka współpracy organizacji pozarządowych z samorządami w kraju oraz w Mieście Płocku

2.1 Ogólna charakterystyka organizacji

Organizację pozarządowe w Polsce posiadają swoją historię. Pojawiły się one jednocześnie z organizacjami powstającymi w państwach Europy Zachodniej. Początkowo zakres ich działalności obejmował jedynie działalność charytatywną, jednak z biegiem czasu przejął charakter działalności korporacyjnej, kulturalnej, edukacyjnej oraz naukowej. Ważne w zakresie działania organizacji było propagowanie idei rozwoju społecznego i społecznej solidarności. Najintensywniejszy rozwój organizacji występował w latach 1918-1939. Spadek działalności natomiast wywołała II wojna światowa. Dopiero rok 1989 jest rokiem przełomowym. Następuje rozkwit działalności organizacji samorządowych, w tym resuscytacja organizacji działających przed wojną, należały do nich m.in. Caritas Polska - duszpasterska instytucja charytatywna Episkopatu Polski, czy YMCA - Związek Młodzieży Chrześcijańskiej, organizacja apolityczna i świecka pracująca nad zaspokojeniem we współpracy z organizacjami, urzędami państwowymi i samorządami potrzeb społeczności lokalnych. Pojawiające się organizacje skupiły swoją pracę na działalności związanej z przeciwdziałaniem skutkom plag społecznych takich jak: bezdomność, alkoholizm i narkomania. Należą do nich m.in.:

- Stowarzyszenie MONAR przeciwdziałające zjawiskom patologii społecznej w środowisku rodzin, narkomanii, alkoholizmowi, bezrobociu, przestępczości nieletnich poprzez tworzenie centrów leczenia, sieci punktów konsultacyjnych, schronisk oraz prowadzenie akcji profilaktycznych i edukacyjnych,
- fundacja Biuro Służby Krajowej Anonimowych Alkoholików,

Lider projektu



Gmina - Miasto Płock

Partnerzy:



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku

13



- Fundacja im. Brata Alberta zajmująca się osobami niepełnosprawnymi umysłowo (organizuje i prowadzi specjalistyczne placówki rehabilitacyjne i opiekuńcze, pomaga rodzinom z osobami niepełnosprawnymi).¹²

Do najważniejszych zadań do osiągnięcia, które udało się zrealizować w przypadku organizacji pozarządowych, które swoim zakresem obejmują działalność edukacyjną należą m.in. budowa niepublicznych szkół, powstanie funduszy stypendialnych skierowanych do osób uzdolnionych, którzy chcą kształcić się poza granicami kraju, a nie mających na to szansy ze względu na swoją zamożność. Do takiej organizacji zalicza się m.in. Fundacja Nauki Polskiej, Polska Fundacja Upowszechniania Nauki, Fundacja Stefana Batorego. Wśród dzieci i młodzieży działają organizacje pozarządowe nawiązujące bezpośrednio do tradycji skautingu: Związek Harcerstwa Polskiego (ZHP) i Związek Harcerstwa Rzeczypospolitej (ZHR). Wśród największych organizacji pozarządowych zajmujących się sprawami kultury trzeba wymienić: Fundację Kultury, Fundację im. Fryderyka Chopina oraz fundacje i stowarzyszenia działające na rzecz zachowania i promocji polskich dóbr kultury (np. zabytków, dzieł sztuki).¹³

W Polsce działają też organizacje specjalizujące się w działaniach na rzecz ochrony praw człowieka (np. Helsińska Fundacja Praw Człowieka czy polski oddział Amnesty International), monitorujące przestrzeganie praw człowieka i obywatela w Polsce i działające na rzecz ochrony tych praw (w tym praw więźniów) w państwach uznawanych za niedemokratyczne.¹⁴

Dużą grupę organizacji pozarządowych w Polsce tworzą organizacje proekologiczne, których działalność obejmuje ochronę środowiska naturalnego i działalność promocyjną takiego systemu gospodarowania bogactwami naturalnymi, który nie zakłóca równowagi ekologicznej (np. Fundacja "Nasza Ziemia" - polski koordynator akcji "Sprzątanie Świata", Społeczny Instytut Ekologiczny, Fundacja Wspierania Inicjatyw Ekologicznych, Obywatelski Ruch Ekologiczny).¹⁵

Organizacją, o której warto wspomnieć jest Fundacja ITAKA, poszukująca osób zaginionych i niosąca pomoc rodzinom osób uznawanych za zaginione oraz Polska Fundacja Pomocy Humanitarnej "Res Humanae", która propaguje postawy humanitarne, pomaga osobom uzależnionym żyjącym z HIV i prowadzi hospicjum dla chorych na AIDS.

¹² <http://www.polska.pl>, dostęp dn. 02.06.2014r

¹³ <http://www.polska.pl>, dostęp dn. 02.06.2014r

¹⁴ <http://www.polska.pl>, dostęp dn. 02.06.2014r

¹⁵ <http://www.polska.pl>, dostęp dn. 02.06.2014r





Aktywnym stowarzyszeniem jest również stowarzyszenie "Solidarni Plus", skupiające się na pomocy terapeutycznej, socjalnej i prawnej osobom żyjącym z HIV i chorym na AIDS oraz ich rodzinom, a także Stowarzyszenie na Rzecz Prewencji HIV/AIDS "TADA", którego celem jest przeciwdziałanie zjawisku pedofilii i rozprzestrzenianiu się zakażeń HIV, działające wśród środowisk szczególnie narażonych na choroby przenoszone drogą płciową.¹⁶

Do organizacji, których działalność ma charakter charytatywny zalicza się:

- Polski Czerwony Krzyż (członek Międzynarodowej Federacji Stowarzyszeń Czerwonego Krzyża i Czerwonego Półksiężyca) - niesie pomoc wszystkim potrzebującym, pozyskuje honorowych dawców krwi, prowadzi Krajowe Biuro Informacji i Poszukiwań, zapobiega chorobom zakaźnym i cywilizacyjnym, bierze udział w międzynarodowych akcjach pomocy humanitarnej;
- Caritas Polska (organizacja charytatywna Kościoła Rzymskokatolickiego) - organizuje i koordynuje działania pomocowe i informacyjne w Polsce i za granicą;
- Polska Akcja Humanitarna - niesie pomoc ofiarom wojen i kataklizmów oraz uchodźcom w Polsce i za granicą, wspiera szkoły i ośrodki zdrowia w rejonach dotkniętych ubóstwem, prowadzi akcje edukacyjne;
- Fundacja SOS - obejmuje opieką osoby zagrożone ubóstwem i społeczną marginalizacją, inicjuje i stymuluje akcje społeczne;
- Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy.¹⁷

W Polsce działają też organizacje pozarządowe o charakterze międzynarodowym. Część z nich (np. Fundacja Konrada Adenauera, Fundacja im. Roberta Schumana, Fundacja Edukacja dla Demokracji, Fundacja im. Friedricha Eberta, Polsko-Amerykańska Fundacja Wolności) wspiera polskie organizacje pozarządowe w budowaniu dialogu społecznego i społeczeństwa obywatelskiego w demokratycznej Polsce.¹⁸

Jak widać w Polsce istnieje wiele organizacji, których działalność obejmuje wszystkie sfery życia. Wcześniejsza charakterystyka wymienia jedynie duże i znane organizacje, ale nie możemy zapomnieć o mniejszych i równie aktywnych lokalnych organizacjach. Ważnym jest, aby rozbudować współpracę samorządu, który ma dbać o swoich obywateli z tymi organizacjami, które interesują się różnymi rodzajami problemów społecznych. To one są najlepszym źródłem informacji o sytuacji wśród społeczności lokalnych jak i regionalnych czy krajowych.

¹⁶ <http://www.polska.pl>, dostęp dn. 02.06.2014r

¹⁷ <http://www.polska.pl>, dostęp dn. 02.06.2014r

¹⁸ <http://www.polska.pl>, dostęp dn. 02.06.2014r





W przypadku organizacji pozarządowych działających na terenie Płocka działają one w 14 obszarach tj: pomoc społeczna, niepełnosprawni, zdrowie i profilaktyka uzależnień, kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, edukacja, sport i rekreacja, turystyka, współpraca zagraniczna, młodzież i dzieci, seniorzy i kombatancki, technika, nauka, gospodarka, ekologia, organizacje katolickie i wyznaniowe, organizacje infrastrukturalne należy do nich zaliczyć m.in.:

a) stowarzyszenia: stowarzyszenie Pomocy Rodzinom „Tygiel”, stowarzyszenie „Razem dla Płocka”, stowarzyszenie „Promyk nadziei”, Katolickie Stowarzyszenie Młodzieży, Stowarzyszenie Kawaleryjskie im. Pułku Strzelców Konnych, Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Przemysłu Chemicznego Oddział w Płocku, Polska Liga Kick-boxingu, Stowarzyszenie Sportowe Mustangs Płock Płockie Stowarzyszenie Motocyklistów „Szliif”, Stowarzyszenie Wzajemnej Pomocy „Mazowsze”, Stowarzyszenie Wychowanków, Wychowawców i Przyjaciół Ekonomia, Stowarzyszenie WSPÓLNOTA ROSYJSKA, Stowarzyszenie Wspierania Dziecięcej i Młodzieżowej Twórczości Teatralnej im. Janusza Korczaka, Stowarzyszenie Wolne Rycerstwo Księstwa Płockiego, Stowarzyszenie Wodniaków „HORYZONT”, Stowarzyszenie Wodniaków Borowia, Stowarzyszenie TUMSKIE WZGÓRZE, Stowarzyszenie TUMSKIE WZGÓRZE, Stowarzyszenie TRADYTOR, Stowarzyszenie Terra Felicitas, Stowarzyszenie Teatr PER SE, Stowarzyszenie SYNAGOGA PŁOCKA, Stowarzyszenie Sympatyków Klubu WISŁA Płock, Stowarzyszenie STARÓWKA PŁOCKA, Stowarzyszenie SPORTY BAROWE, Stowarzyszenie Sędziów Polskich IUSTITIA, Stowarzyszenie SCLEROSIS MULTIPLEX, Stowarzyszenie Ruch Społeczny Płocczanie, Stowarzyszenie Romów, Stowarzyszenie Rodziców, Nauczycieli i Przyjaciół Szkoły Podstawowej Nr 12 w Płocku pod nazwą „Szkoła pod Brzozami”, Stowarzyszenie Rodzin Katolickich Diecezji Płockiej, Stowarzyszenie Rodzin Abstynenckich NADZIEJA W NAS, Stowarzyszenie Przyjaciół Zespołu Pieśni i Tańca WISŁA, Stowarzyszenie Przyjaciół Szwecji, Stowarzyszenie Przyjaciół Szkoły Podstawowej Nr 23 im. Armii Krajowej, Stowarzyszenie Przyjaciół Muzeum Mazowieckiego, Stowarzyszenie Przyjaciół Katedralnego Chóru Chłopięcego PUERI CANTORES PŁOCENSES, Stowarzyszenie Przyjaciół Harcerskiego Zespołu Pieśni i Tańca DZIECI PŁOCKA, Stowarzyszenie Przyjaciół Gier Masagraty, Stowarzyszenie Przyjaciół Chóru Minstrel, Stowarzyszenie Przyjaciół Archiwum Państwowego, Stowarzyszenie Pomocy Osobom z Niepełnosprawnością Umysłową JESTEM, Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom Niepełnosprawnym i Ich Rodzinom SILNI RAZEM, Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom i Młodzieży KAI KAIROS, Stowarzyszenie POMOCNA DŁOŃ przy Specjalnym Ośrodku Szkolno – Wychowawczym Nr 2, Stowarzyszenie Polskich Byłych Więźniów Politycznych we Wrocławiu z siedzibą w Płocku, Stowarzyszenie Polaków Poszkodowanych przez III Rzeszę Niemiecką, Stowarzyszenie Płockich Wolontariuszy TuMy, Stowarzyszenie Płockich Naftowców, Stowarzyszenie Płetwonurków VIKING, Stowarzyszenie PETROKLEZJA,

Lider projektu

Partnerzy:

16



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Stowarzyszenie Oświatowców Polskich, Stowarzyszenie Osób Kultury Prawosławnej KANON, Stowarzyszenie Oratorium im. św. Dominika Savio, Stowarzyszenie Nasza Fara, Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Tańca IMPRESJA, Stowarzyszenie na Rzecz Przeciwdziałania Zjawiskom Patologii, Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Autyzmem ODZYSKAĆ WIEZI, Stowarzyszenie na Rzecz Dzieci i Młodzieży FURTKA, Stowarzyszenie Muzyczne ROCKOWE OGRÓDKI, Stowarzyszenie MON – POL PŁOCK, Stowarzyszenie Mazowiecka Wspólnota Samorządowa, Stowarzyszenie Lokalne Salezjańskiej Organizacji Sportowej, Stowarzyszenie Lepsze Jutro, Stowarzyszenie Kultury Fizycznej WISŁA Płock, Stowarzyszenie Księgowych w Polsce Oddział Okręgowy w Warszawie Oddział Terenowy w Płocku, Stowarzyszenie KOLORY ŻYCIA na Rzecz Osób Niepełnosprawnych, Stowarzyszenie Kierowników Stacji Kontroli Pojazdów, Stowarzyszenie Kasa Wzajemnej Pomocy XX Profesorów Seminarium Duchownego, Stowarzyszenie JEDNO SERCE, Stowarzyszenie Jagiellończyków, Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Wodnych i Melioracyjnych, Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Pożarnictwa Zarząd Oddziału Płock, Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Mechaników Polskich, Stowarzyszenie Internowanych, Więzionych i Represjonowanych w latach 1980-1989, Stowarzyszenie Inicjatyw Twórczych „Uhuru Culture”, Stowarzyszenie Inicjatyw Edukacyjnych „DELTA”, Stowarzyszenie Hospicyjno-Paliatywne HOSPICIUM PŁOCKIE pod wezwaniem Św. Urszuli Ledóchowskiej, Stowarzyszenie Honorowych Dawców Krwi przy Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym, Stowarzyszenie HAND-MED im. Dariusza Patory, Stowarzyszenie Gubimy Centymetry i Kilogramy, Stowarzyszenie EURO-TAXI, Stowarzyszenie Elektryków Polskich, Stowarzyszenie Edukacyjno-Artystyczne OTO JA, Stowarzyszenie Edukacji Kulturalno – Artystycznej i Nauki, Stowarzyszenie DZIECI WOJNY w Polsce Oddział Mazowiecki, Stowarzyszenie Doradców ds. Bezpieczeństwa Przewozu Towarów Niebezpiecznych Koleją, Stowarzyszenie Czas Kobiety, Stowarzyszenie Chorych Przewlekłe i Ich Przyjaciół W SOBIE MOC, Stowarzyszenie Zwyczajne Bracia Ubogich, Stowarzyszenie Bibliotekarzy Polskich, Stowarzyszenie Bezrobotnych i Osób działających na rzecz bezrobotnych „CONCORDIA”, Stowarzyszenie BUSOLA SERCA, Stowarzyszenie Autorów Polskich Oddział Płock, Stowarzyszenie Archiwistów Polskich Oddział w Płocku, Regionalne Stowarzyszenie Wschód-Zachód, Stowarzyszenie MONAR Poradnia Profilaktyczno-Konsultacyjna, Polskie Stowarzyszenie UNIFIGHT, Polskie Stowarzyszenie RAJEWSKI TEAM Płock, Polskie Stowarzyszenie Filmu Naukowego, Polskie Stowarzyszenie Diabetyków Oddział przy PKN Orlen S.A., [Polskie Stowarzyszenie Diabetyków, Koło Pomocy Dzieciom i Młodzieży z Cukrzycą](#), Płockie Stowarzyszenie Twórców Kultury, Płockie Stowarzyszenie Sympatyków Piłki Ręcznej „Handball Hans Wisła Płock”, Płockie Stowarzyszenie Rynku Nieruchomości, Płockie Stowarzyszenie Przyjaciół Książki i Bibliotek, Płockie Stowarzyszenie PRO PUBLICO BONO, Płockie Stowarzyszenie

Lider projektu

Partnerzy:

17



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



Pomocy Osobom z Chorobą Alzheimera, Płockie Stowarzyszenie Pływackie SWIM PŁOCK, Płockie Stowarzyszenie Miast Siostrzanych, Płockie Stowarzyszenie KLUB ABSTYMENTÓW w Płocku, Płockie Stowarzyszenie „Amazonki”, Płockie Stowarzyszenie Aikido REN SHIN, Stowarzyszenie WOLNA PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ, Mazowieckie Stowarzyszenie Właścicieli i Zarządców Nieruchomości, Mazowieckie Stowarzyszenie Pracy dla Niepełnosprawnych DE FACTO, Mazowieckie Stowarzyszenie Obrony Praw Lokatorów i Spółdzielców: Płockie SOS „NASZ DOM”, Krajowe Stowarzyszenie Zawodowych Kuratorów Sądowych, Krajowe Stowarzyszenie na Rzecz Dzieci Niepełnosprawnych POMOC DZIECIOM, Krajowe Stowarzyszenie Egzaminatorów, Kandydatów na Kierowców i Kierowców, Stowarzyszenie Uniwersytetu Trzeciego Wieku, Katolickie Stowarzyszenie Pomocy im. św. Brata Alberta, Katolickie Stowarzyszenie CIVITAS CHRISTIANA, Międzynarodowe Stowarzyszenie Policji – Sekcja Polska – Region Płock, Stowarzyszenie Integracyjny Klub Tenisa, INGENIUM Stowarzyszenie Edukacji Muzycznej, Stowarzyszenie CZAS KOBIECY, Europejskie Stowarzyszenie Poszkodowanych w Kolizjach i Wypadkach Drogowych DIAMENT

b) kluby: Klub Olimpijczyka, Klub Sportowy MASOVIA, Niezależnej Myśli Politycznej, Automobilklub Ziemi Płockiej, Uczniowski Klub Sportowy „GEDEON Płock”, Uczniowski Klub Szachowy GARDE przy Młodzieżowym Domu Kultury, Uczniowski Klub Sportowy „70”, Uczniowski Klub Sportowy WISŁA przy V Liceum Ogólnokształcącym, Uczniowski Klub Sportowy VICTORIA, Uczniowski Klub Sportowy SOCCER PŁOCK, Uczniowski Klub Sportowy SANDA PŁOCK, Uczniowski Klub Sportowy przy Hufcu ZHP, Uczniowski Klub Sportowy przy Gimnazjum nr 1, Uczniowski Klub Sportowy ÓSEMKA, Uczniowski Klub Sportowy OSIEMNASTKA przy Szkole Podstawowej Nr 18, Uczniowski Klub Sportowy Młodzieżowego Domu Kultury KRÓL MACIUSZ CLUB PŁOCK, Uczniowski Klub Sportowy MAZOWSZE Płock, Uczniowski Klub Sportowy MARATON przy SP nr 20, Uczniowski Klub Sportowy MARATON przy Gimnazjum nr 4, Uczniowski Klub Sportowy MAŁACHOWIANKA, Uczniowski Klub Sportowy JUDO SENSEI Płock, Uczniowski Klub Sportowy JUDO-KANO, Uczniowski Klub Sportowy GRUPO MAGIA, Uczniowski Klub Sportowy FU HOK KUEN PŁOCK, Uczniowski Klub Sportowy CZWÓRKA, Uczniowski Klub Sportowy CHEMIK przy Zespole Szkół Centrum Edukacji Sp. z o.o, Uczniowski Klub Sportowy BUDOWLANI przy Zespole Szkół Budowlanych nr 1, Uczniowski Klub Sportowy Aikido TORA, Uczniowski Klub Sportowy „23” przy Szkole Podstawowej 23, Szkolny Klub Żeglarski SIEDEMDZIESIĄTKA przy Zespole Szkół Technicznych, Szkolny Klub Sportowy SIEDEMDZIESIĄTKA przy Zespole Szkół Technicznych, Szkolny Klub Krajoznawczo-Turystyczny „Mechton” przy ZST, Uczniowski Klub Sportowy FU HOK KUEN PŁOCK, Płocki Klub Wysokogórski, Płocki Klub Tenisowy, Płocki Klub Miłośników Rozrywek

Lider projektu

Partnerzy:

18



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



Umysłowych RELAKS, Płocki Klub Karate Kyokushinkai, Parafialny Klub Sportowy IMIELNICA, Parafialny Klub Sportowy BENEDYKT, Parafialno-Uczniowski Klub Sportowy VIKTORIA, Międzyszkolny Uczniowski Klub Sportowy VOLLEY PŁOCK, Międzyszkolny Uczniowski Klub Sportowy 21 PŁOCK, Miejsko-Ludowy Uczniowski Klub Sportowy NADWIŚLANIN, Miejsko – Ludowy Klub Lekkoatletyczny Płock, Miejski Uczniowski Klub Sportowy PŁOCK, Miejski Uczniowski Klub Badmintona Młodzieżowego Domu Kultury, Ludowy Klub Sportowy PUNCHER Płock, Klub Żeglarski TAURUS, Klub Żeglarski PETROCHEMIA Płock, Klub Żeglarski KONTRA, Klub Uczelniany Akademickiego Związku Sportowego Politechniki Warszawskiej Filia w Płocku, Klub Sportowy STOCZNIOWIEC, Klub Sportowy FIGHT MZOS, Klub Przyjaciół III Liceum Ogólnokształcącego im. Marii Dąbrowskiej, Klub Profilaktyki Środowiskowej SKARPIAK przy Rzymskokatolickiej Parafii pod wezwaniem Ducha Świętego, Klub Profilaktyki Środowiskowej NASZ DOMEK przy Parafii Rzymskokatolickiej pod wezwaniem Św. Stanisława Kostki, Klub Profilaktyki Środowiskowej AMICUS, Klub Pływacki MZOS Płock, Klub Honorowych Dawców Krwi ZERÓWKA przy KM Płock Sp. z o.o., Klub Inteligencji Katolickiej, Klub Artystyczny Płoczan, Miejski Młodzieżowy Klub Sportowy Jutrzenka Płock

c) organizacje pozarządowe działające jako związki: Okręgowy Związek Judo, Związek Politycznie Represjonowanych Żołnierzy – Górników, Polski Związek Hodowców Gołębi Poczтовых, Związek Żołnierzy Wojska Polskiego, Związek Żołnierzy Armii Krajowej MAZOWSZE Płock, Związek Młodocianych Więźniów Politycznych lat 1944-1956 JAWORZNIACY, Związek Literatów Polskich, Związek Kynologiczny, Związek Kombatantów Rzeczypospolitej Polskiej i Byłych Więźniów Politycznych, Związek Inwalidów Wojennych, Związek Harcerstwa Rzeczypospolitej Okręg Mazowiecki, Związek Harcerstwa Polskiego Komenda Chorągwi Mazowieckiej im. Władysława Broniewskiego, Światowy Związek Żołnierzy Armii Krajowej Obwód Płock, Regionalny Związek Pszczelarzy w Płocku, Polski Związek Wędkarski Okręg Płocko-Włocławski Koło Miejskie nr 1, Polski Związek Niewidomych Koło Terenowe, Polski Związek Łowiecki, Polski Związek Katolicko – Społeczny, Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa, Polski Związek Głuchych, Polski Związek Filatelistów w Warszawie Oddział w Płocku, Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów, Polski Związek Byłych Więźniów Politycznych Hitlerowskich Więzień i Obozów Koncentracyjnych, Płocki Szkolny Związek Sportowy, Płocki Okręgowy Związek Żeglarski, Płocki Okręgowy Związek Strzelectwa Sportowego, Płocki Okręgowy Związek Piłki Nożnej, Płocki Okręgowy Związek Koszykówki, Okręgowy Związek Tenisa Stołowego Rejon Płocki, Okręgowy Związek Brydża Sportowego.

Lider projektu

Partnerzy:

19



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



d) towarzystwa: Polskie Towarzystwo Walki z Kalectwem, Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Zwierząt Animals, Towarzystwo Przyjaciół Płocka, Towarzystwo Wiedzy Powszechnej, Towarzystwo Urbanistów Polskich, Towarzystwo Przyjaciół Miejskiego Ogrodu Zoologicznego, Towarzystwo Przyjaciół Dzieci – Zarząd Miejski w Płocku, Towarzystwo Przyjaciół Dzieci Oddział Miejsko–Powiatowy w Płocku, Towarzystwo Przyjaciół Armii Krajowej, Towarzystwo Opieki, Towarzystwo Opieki Nad Zabytkami, Towarzystwo Naukowe Płockie, Towarzystwo Miłośników Radziwia, Towarzystwo Krzewienia Kultury Fizycznej, Polskie Towarzystwo Turystyczno – Krajoznawcze, Polskie Towarzystwo Oświaty Zdrowotnej, Polskie Towarzystwo Stomijne POL-ILKO, Polskie Towarzystwo Numizmatyczne, Polskie Towarzystwo Higieniczne, Płockie Towarzystwo Wioślarskie, Płockie Towarzystwo Triathlonu DELTA, Płockie Towarzystwo Szachowe, Płockie Towarzystwo Oświatowe, Płockie Towarzystwo Muzyczne im. Wacława Lachmana, Płockie Towarzystwo Lekarskie Oddział Wojewódzki Polskiego Towarzystwa Lekarskiego, Płockie Towarzystwo Kolarskie, Płockie Towarzystwo Fotograficzne im. Aleksandra Macieszy, Polskie Towarzystwo Stomijne POL-ILKO.

e) fundacje: fundacja Lorga, „FUNDACJA EKONOMII SPOŁECZNEJ PRZYSTAŃ”, Fundacja na rzecz ofiar wypadków komunikacyjnych i bezpieczeństwa w ruchu drogowym „FENIKS”, fundacja Młody Płock, fundacja Portal FM, Fundacja WIEDZA Macieja Obernikowicza, Fundacja To Tam To, Fundacja Studnia, Fundacja Studenckie Forum Business Centre Club, Fundacja PRO FUTURO im. Bł. Leona Wetmańskiego, Fundacja Pokolenie, Fundacja PANACEUM, Fundacja ORLEN – DAR SERCA, Fundacja Odnowy Zabytków Płocka im. Bolesława Krzywoustego, Fundacja Odnowy Zabytków Płocka im. Bolesława Krzywoustego, Fundacja na Rzecz Rozwoju Potencjału Ludzkiego Wings of Hope, Fundacja na Rzecz Rozwoju Polskiego Rolnictwa Biuro Terenowe w Płocku, Fundacja NA HORYZONCIE, Fundacja Marty Chojnowskiej PRZERWIJ CISZĘ, Fundacja ICH DOM, Fundacja Fundusz Lokalny Ziemi Płockiej MŁODZI RAZEM, Fundacja FUNDUSZ GRANTOWY DLA PŁOCKA, Fundacja Dzieciom z Upośledzeniem Umysłowym AGNIESZKA, Fundacja dla Dzieci Niepełnosprawnych SERCE-SERCU, Fundacja BEZPIECZNE MIASTO PŁOCK, fundacja FOR KIDS

f) inne: Business Centre Club, AZS Włodkowic, Zakład Doskonalenia Zawodowego, Warsztat Terapii Zajęciowej przy Parafii Rzymskokatolickiej św. Jakuba Apostoła, Szkołka Żeglarska im. Leonida Teligi, Rejonowe Płockie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, Regionalne Centrum Edukacji Ekologicznej, Powiatowe Zrzeszenie LZS, Porozumienie

Lider projektu

Partnerzy:

20



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



Organizacji Kombatanckich, Polski Komitet Pomocy Społecznej, Polski Czerwony Krzyż, Płockie Koło Oddziału Warszawskiego Stowarzyszenia Dziennikarzy Polskich, Płocki Uniwersytet Ludowy im. Wincentego Witosa, Płocki Ośrodek Sportów i Sztuk Walki, Płocka Lokalna Organizacja Turystyczna, Płocka Drużyna Kusznicza, Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień, Oddział Żeglarsko – Motorowodny PTTK MORKA, Ochotnicza Straż Pożarna w Płocku-Trzepowie, Ochotnicza Straż Pożarna w Płocku-Borowiczkach, Ochotnicza Straż Pożarna Płock-Podolszyce, Narodowy Fundusz Ochrony Zdrowia Komitet Oddziału w Płocku, Naczelna Organizacja Techniczna Federacja Stowarzyszeń Naukowo – Technicznych Oddział Płock, Mazowiecki Uniwersytet Dziecięcy, Lokalne Zrzeszenie Właścicieli Nieruchomości w Płocku, Liga Ochrony Przyrody, Liga Kobiet Polskich Oddział Terenowy w Płocku, Izba Gospodarcza Regionu Płockiego, Aeroklub Ziemi Mazowieckiej, Płockie Amazonki, Caritas Diecezji Płockiej, , Chorągiew Mazowiecka Związku Harcerstwa Polskiego, Centrum Sportów Walki, Centrum Psychologiczno-Pastoralne METANOIA, Cech Rzemiosł Różnych w Płocku, Bank Żywności. Związek Stowarzyszeń, Akcja Katolicka Diecezji Płockiej, AZS PWSZ Jutrzenka Płock, MON-POL Płock, Academia Economica

Wiele z tych organizacji swoim zakresem działania obejmuje wiele obszarów. Dokładne dane dotyczące organizacji pozarządowych można odnaleźć na stronie internetowej: <http://mapa.plock.eu/placategory/organizacje/>

2.2 Analiza sytuacji, diagnoza występujących problemów oraz przegląd istniejących rozwiązań na terenie kraju

Według oficjalnych rejestrów (REGON, stan na 30 listopada 2011, zweryfikowany w oparciu o dane KRS i informacje pochodzące z serwisu bazy.ngo.pl) w Polsce zarejestrowanych jest:

- 11 tys. fundacji
- 72 tys. Stowarzyszeń innych niż Ochotnicze Straże Pożarne,
- 16 tys. Ochotniczych Straży Pożarnych,
- 6,5 tys. organizacji samorządu gospodarczego i zawodowego (wyluczając związki zawodowe i organizacje pracodawców),
- 3,8 tys. pozostałych organizacji członkowskich, niesklasyfikowanych jako stowarzyszenia (np. koła łowieckie, pracownicze kasy pożyczkowe, komitety społeczne itp.),

Lider projektu



Gmina - Miasto Płock

Partnerzy:



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku

21



- ok. 2 tys. oddziałów lokalnych jednostek organizacyjnych Kościoła katolickiego pełniących działalność społeczną (według szacunków GUS).

Jednocześnie podkreślić trzeba, że powyższe dane dotyczą organizacji zarejestrowanych, nie zaś działających. Szacuje się, że aktywne podmioty stanowią ok. 75% zarejestrowanych.¹⁹

Zbliżona liczba fundacji prawdopodobnie istnieje do dziś lub liczba zwiększa się systematycznie, jednak nie ma dokładnych danych na ten temat.

Na podstawie Ekspertyz przygotowanych przez INSTYTUT SPRAW PUBLICZNYCH możemy przeanalizować sytuację współpracy NGO a samorządem w kraju. Współpraca ta w Polsce pozostaje wciąż na wysoce niezadowolającym poziomie mimo, że zdecydowanie większość organizacji pozarządowych współpracuje z samorządem.

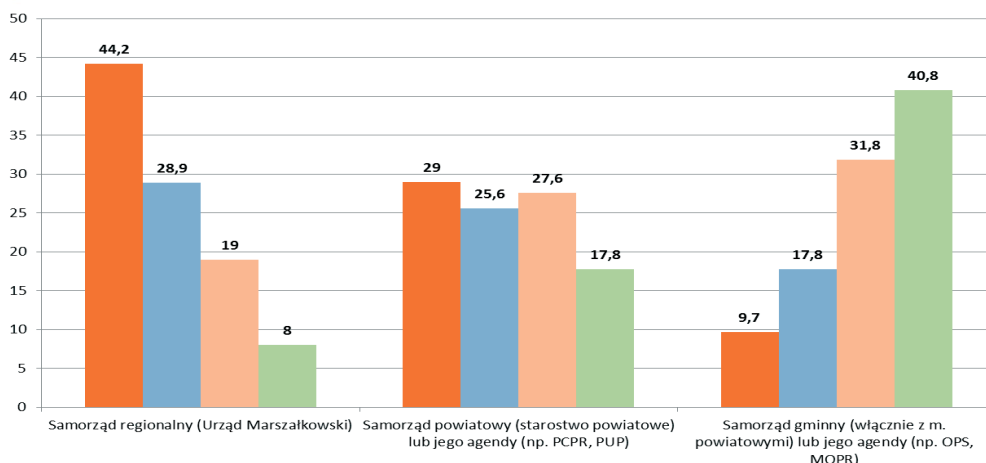
Najlepsze regularne kontakty mają miejsce we współpracy z samorządem szczebla gminnego i jego agendami. Na podstawie takich obserwacji można wnioskować, że samorząd to najważniejszy partner NGO. Sytuacja wygląda inaczej patrząc ze strony samorządu. Organizację są jednym z wielu partnerów wśród np. przedsiębiorców, polityków czy też innych samorządów. Ważne jednak są obserwacje wynikające z monitoringu MPiPS, że samorządy deklarują chęć współpracy z NGO²⁰.

Wykres 1. Intensywność kontaktów organizacji pozarządowych z poszczególnymi szczeblami samorządu i jego agendami (dane w %)

¹⁹ Jadwiga Przewłocka, Piotr Adamiak, Jan Herbs, Podstawowe fakty o organizacjach pozarządowych – raport z badania 2012, Stowarzyszenie Klon/Jawor, Warszawa 2013

²⁰ M. Dudkiewicz, G. Makowski Indeks Jakości Współpracy. Obraz współpracy między organizacjami pozarządowymi a administracją publiczną. Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2012, s. 16

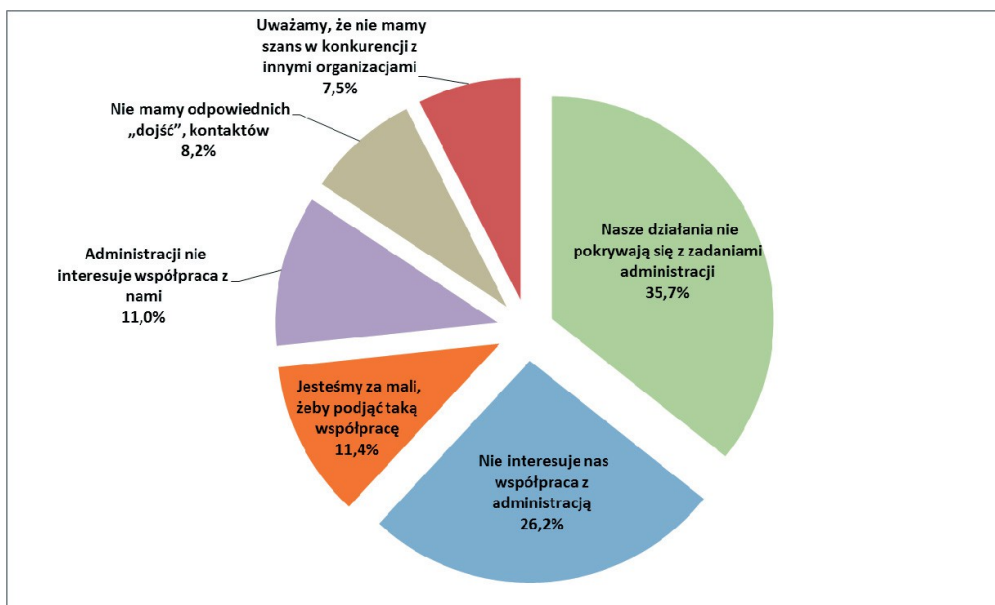




● Nie mamy kontaktów ● Mamy sporadyczne, bardzo rzadkie kontakty ● Kontaktujemy się co pewien czas ● Mamy częste, regularne kontakty

Źródło: sondaż organizacji pozarządowych (opracowanie Instytut Spraw Publicznych)

Wykres 2. Powody niepodjęcia współpracy z samorządem przez organizacje pozarządowe



Źródło: sondaż organizacji pozarządowych (opracowanie Instytut Spraw Publicznych)

Jak wynika z przedstawionego diagramu, 35% organizacji uważa, że ich działania nie są powiązane z działaniami podejmowanymi przez samorządy i to jest największą barierą

Lider projektu

Partnerzy:

23



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Ekonomiczna

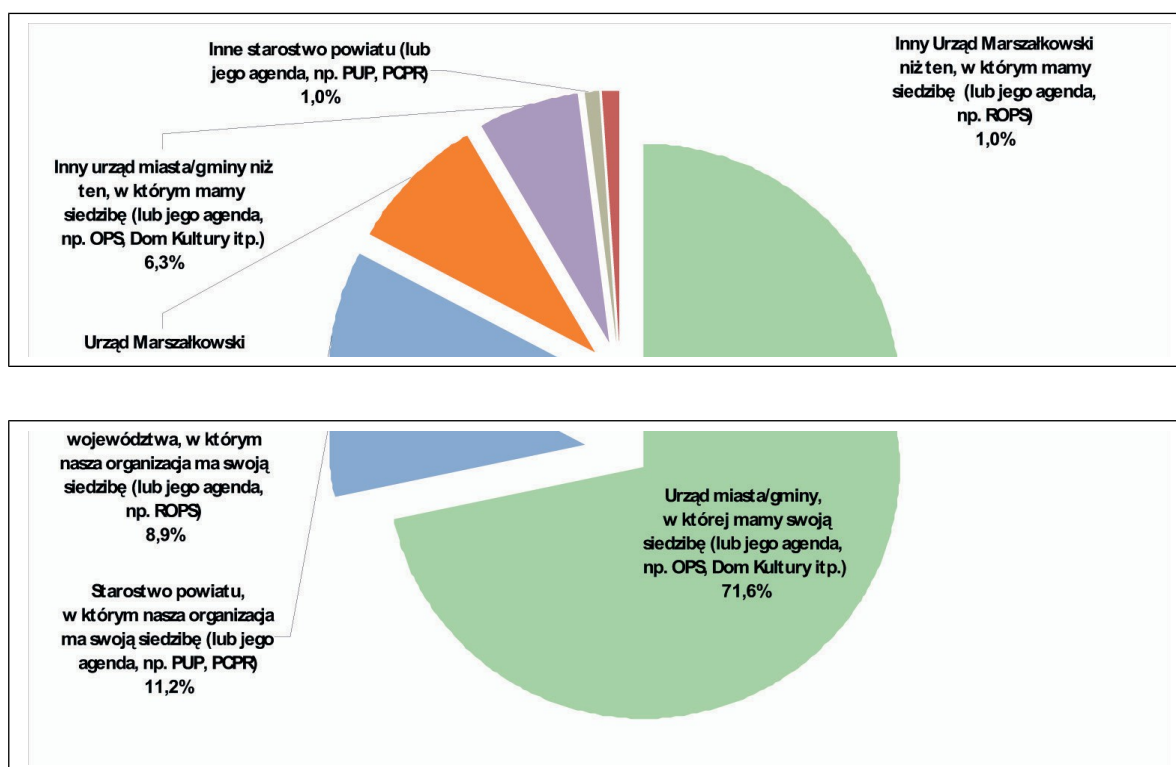


Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



w podejmowaniu współpracy. Spora część bo ponad 25% organizacji nie jest nawet zainteresowana współpracą z jst. Ważną barierą jest również poczucie organizacji, że ich działalność nie jest wystarczająco rozwinięta aby mogli oni nawiązywać współpracę. Wysoki poziom to również 11% opinii (w skali kraju jest to duża liczba) dotyczących niechęci ze strony samorządu. Również na wysokim poziomie są odpowiedzi organizacji, które uważają, że nie mają one szans z innymi organizacjami w wejściu we współpracę z samorządem oraz, że nie mają oni odpowiednich kontaktów aby ją rozpocząć.²¹

Wykres 3. Główni partnerzy współpracy wg organizacji pozarządowych



Zadawane pytanie: *Proszę teraz pomyśleć o urzędzie samorządowym, z którym współpraca jest dla P. organizacji najważniejsza, tzn. ma największe znaczenie dla realizacji misji organizacji lub jest najbardziej znacząca pod względem finansowym. Jaki to urząd?*

²¹ M. Dudkiewicz, G. Makowski Indeks Jakości Współpracy. Obraz współpracy między organizacjami pozarządowymi a administracją publiczną. Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2012, s. 18





Źródło: sondaż organizacji pozarządowych (opracowanie Instytut Spraw Publicznych)

Z opracowania wynika, że najczęstszym partnerem organizacji są urzędy miasta oraz gminy, w której mają swoją siedzibę organizację, jak również mniejszym partnerem ale równie znaczącym jest starostwo powiatowe, urząd marszałkowski. Również atrakcyjnym partnerem wymienianym przez organizację są urzędy miasta i gmin inne, niż te w których mają siedziby organizacje.²²

Jak wynika z monitoringu MPiPS współpraca pomiędzy organizacjami pozarządowymi a samorządem ma charakter zlecania zadań tym organizacjom głównie w sferze sportu i kultury fizycznej, pomoc społeczna w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób oraz działalność na rzecz osób niepełnosprawnych. Dokładniejsze dane obrazuje tabela 1.

Tabela 1. Obszary, w których samorządy zlecają organizacjom zadania publiczne.

W ramach których z wymienionych niżej sfer pożytku publicznego zlecano organizacjom oraz innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego zadania w 2010 ?	2011 (%)	2010 (%)
Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu.	91	90,8
Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji.	49	41,5
Ochrona i promocja zdrowia.	59	31,5
Pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób.	71	5,5
Wypoczynek dzieci i młodzieży.	49	34,7
Działania na rzecz osób niepełnosprawnych.	65	29,9
Nauka, szkolnictwo wyższe edukacja, oświata i wychowanie.	37	16,5
Porządek i bezpieczeństwo publiczne	19	8,6
Ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego.	27	8,9
Działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych.	23	8,4
Pomoc polonii i Polakom za granicą	4	0,3
Działalność na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechnienia i ochrony praw dziecka	20	5,5
Promocja i organizacja wolontariatu.	23	4,8
Działalność charytatywna.	9	4,4
Działania na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijanie kontaktów i współpracy między społeczeństwami.	15	4,4
Działalność na rzecz mniejszości narodowych oraz języka regionalnego	18	2,6
Działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym	31	8,3
Działalność wspomagająca rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości.	5	2,4
Upowszechnianie i ochrona praw kobiet oraz działalność na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn.	6	0,7

²² M. Dudkiewicz, G. Makowski Indeks Jakości Współpracy. Obraz współpracy między organizacjami pozarządowymi a administracją publiczną. Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2012, s. 20





Upowszechnianie i ochrona wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji.	4	0,3
Upowszechnianie i ochrona praw konsumentów.	5	0,3
Zapewnienie zorganizowanej opieki byłym żołnierzom zawodowym, którzy uzyskali uprawnienie do emerytury wojskowej lub wojskowej renty inwalidzkiej, inwalidom wojennym i wojskowym oraz kombatanom.	11	2,5
Pomoc ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą.	1	0,6
Turystyka i krajoznawstwo	52	20,8
Podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej	33	16,1
Promocja zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy	10	2,3
Działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym	22	8,5
Działalność wspomagająca rozwój techniki, wynalazczości i innowacyjności oraz rozpowszechnienie i wdrożenie rozwiązań technicznych w praktyce gospodarczej	5	0,2
Obronność państwa i działalność Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej	0,2	0,3
Ratownictwo i ochrona ludzi	21	6,9
Promocja Rzeczypospolitej Polskiej za granicą	3	0,5
Przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym	56	28,1

Źródło: Opracowanie własne MPiPS na podstawie badania Departamentu Pożytku Publicznego Monitoring współpracy samorządowych i ich jednostek organizacyjnych podległych i nadzorowanych z sektorem pozarządowym za poszczególne lata.

Tabela 2. Odsetki organizacji prowadzących działalność w danej dziedzinie, które jednocześnie deklarują współpracę z administracją samorządową

Obszar działalności	Współpracują z samorządem gminnym (w %)	Współpracują z samorządem powiatowym (w %)	Współpracują z samorządem wojewódzkim (w %)	Współpracują z jakimkolwiek szczeblem samorządu (w %)
Sport, turystyka, rekreacja, hobby	71,7	36,0	21,4	81,2
Usługi socjalne, pomoc społeczna	69,5	37,8	19	78,3
Kultura i sztuka	64,0	30,8	22,7	76,0
Ochrona środowiska	61,3	30,1	18,3	74,3
Ochrona zdrowia	55,8	32,3	20,4	71,3
Rozwój lokalny w wymiarze społecznym i ekonomicznym	58,4	23,5	15,8	70,5
Rynek pracy, zatrudnienie, aktywizacja zawodowa	47,3	36,9	26,4	68,1
Edukacja i wychowanie	54,2	24,5	16,1	67,7

Lider projektu

Partnerzy:

26



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



Prawo i jego ochrona, prawa człowieka, działalności polityczna	50,9	31,4	31,6	65,7
Wsparcie dla instytucji, organizacji pozarządowych i inicjatyw obywatelskich	48,2	25,1	24	61,4
Działalność międzynarodowa	33,5	17,1	27,6	50,5
Badania naukowe	30,5	16,3	20,5	42,9
Sprawy zawodowe, pracownicze, branżowe	28,0	14,3	13,1	39
Pozostała działalność	27,6	12,3	8,6	33,2
Religia	17,7	6,5	7,2	24,0

Źródło: sondaż organizacji pozarządowych (opracowanie Instytut Spraw Publicznych)

Patrząc na zestawienie powyżej również ono pokazuje, że współpraca rozwija się najlepiej na poziomie samorządu gminnego w sferach sportu, turystyki, rekreacji i hobby, usług socjalnych i pomocy społecznej oraz kultury i sztuki. Na poziomie powiatowym najczęstsza współpracę podejmuje się z organizacjami, których działalność dotyczy usług socjalnych i pomocy społecznej, rynku pracy, zatrudnienia i aktywizacji zawodowej a także sportu, turystyki, rekreacji i hobby. Natomiast na etapie wojewódzkim współpraca rozwija się w najlepiej w zakresie prawa i jego ochrony, praw człowieka, działalności politycznej oraz rynku pracy, zatrudnienia i aktywizacji zawodowej.²³

Tabela 3. Świadomość istnienia infrastruktury współpracy wg organizacji pozarządowych

Proszę powiedzieć, które z wymienionych poniżej zasad lub rozwiązań stosowane są, według Pana/Pani wiedzy, w [...] ? (wg sondażu organizacji)	Tak (w %)	Nie (w %)	Nie wiem/Trudno powiedzieć (w %)
Ogłaszane są publicznie, otwarte konkursy ofert/przetargi na realizację zadań publicznych	66,5	22,7	10,8
Urząd prowadzi bazę/rejestr organizacji pozarządowych działających na jego terenie.	65,7	13,8	20,5
Publicznie podawana informacja o tym, które organizacje uzyskały wsparcie, oraz na jaką kwotę.	64,4	19,9	15,7
Istnieją jasno określone i z góry znane terminy składania i rozpatrywania wniosków o dotację.	62,1	23,6	14,3
Urząd wyznacza oficjalnie urzędnika odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami pozarządowymi (pełnomocnika ds. współpracy).	61,7	20,0	18,3
Decyzje o przyznaniu środków podejmowane są	60,5	18,3	21,2

²³ M. Dudkiewicz, G. Makowski Indeks Jakości Współpracy. Obraz współpracy między organizacjami pozarządowymi a administracją publiczną. Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2012, s. 27





kolegialnie, np. przez komisje z udziałem radnych, ekspertów etc			
Istnieje ogólnodostępny regulamin/ dokumentacja opisująca zasady przeprowadzania konkursów na zadania zlecone organizacjom pozarządowym.	60,3	21,6	18,1
Obowiązuje ujednolicony formularz wniosku o dotację.	60,0	21,0	18,9
Istnieje tzw. Roczny Program Współpracy z organizacjami pozarządowymi – ogólny, powszechnie dostępny dokument określający zasady i cele współpracy z organizacjami pozarządowymi.	49,7	26,9	23,4
Istnieje stały zespół roboczy/komórka organizacyjna urzędu ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi.	49,0	28,5	22,5
Decyzje o przyznaniu środków publicznych zapadają w oparciu o merytoryczne kryteria – nie liczą się układy, znajomości, polityczne rozgrywki, związki radnych z organizacjami.	48,4	26,5	25,1
Istnieje prowadzone/wspierane przez urząd centrum wspierania organizacji pozarządowych lub komórka organizacyjna wewnątrz urzędu, której zadaniem jest wspieranie organizacji pozarządowych.	37,1	34,3	28,6
Istnieje praktyka podpisywania umów partnerskich z organizacjami (np. w związku z utworzeniem Lokalnej Grupy Działania czy rozwojem ekonomii społecznej).	30,2	29,7	40,1
Istnieje lokalna rada działalności pożytku publicznego/inny organ służący utrzymywaniu stałej współpracy z organizacjami pozarządowymi.	26,9	36,7	36,4
Istnieje inny dokument opisujący ogólne zasady współpracy z organizacjami pozarządowymi (np. karta współpracy z organizacjami pozarządowymi).	24,9	42,8	32,3
Istnieje możliwość podpisywania umów wieloletnich.	21,3	46,8	31,9

Źródło: sondaż organizacji pozarządowych (opracowanie Instytut Spraw Publicznych)

Współpraca pomiędzy organizacjami pozarządowymi a samorządem wymaga pewnych metod współpracy. Organizacje pozarządowe w dużej mierze nie zdają sobie sprawy z istniejących rozwiązań warunkowanych prawnie na szczeblu samorządu gminnego. Na podstawie danych zebranych przez Instytut Spraw Publicznych średnio ponad połowa samorządów ogłasza konkursy na realizację zadań publicznych, istnieją bazy i spisy organizacji, do wiadomości publicznej podawane są informacje dotyczące wsparcia ze wskazaniem na daną organizację, oraz są w urzędach zatrudnione osoby, które zajmują się nawiązywaniem kontaktów oraz współpracy z organizacjami. Rzadko występującymi

Lider projektu



Gmina - Miasto Płock

Partnerzy:



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku

28



instrumentami współpracy są te dotyczące umów wieloletnich na realizację zadań publicznych, zbyt ogólne dokumenty opisujące programy współpracy.²⁴

Ważnym elementem, który można zauważyć z badań Instytutu Spraw Publicznych jest fakt, że prawie połowa organizacji bo aż 49,7% opinii, swoją współpracę ma uregulowaną w rocznych programach współpracy. Blisko jedna czwarta organizacji nie wie nic o istnieniu takiego instrumentu. Może wynikać to ze złej komunikacji samorządów oraz braku konsultacji samorządów z NGO. Sytuacja ta może wskazywać na to, że samorzady tworzą programy współpracy tylko ze względu na to, że istnieje taka potrzeba wynikająca z przepisów. Dokument istnieje bo musi jak jeden z wielu.²⁵ Powyższe zestawienie potwierdza średni poziom rozwoju infrastruktury współpracy.

Najlepszą wiedzę organizację posiadają na temat instrumentów o charakterze czysto technicznym takich jak m.in. reguły przeprowadzania konkursów czy formularze wniosków o dotację. Natomiast najłabsza wiedza dotyczy mechanizmów, które budują fundamenty relacji pomiędzy organizacjami a samorządem takie jak budowie planów wieloletniej współpracy tworzenie lokalnych center wspierania organizacji czy istnienie dokumentów ogólnych charakteryzujący współpracę III sektora z samorządem. Podstawowe instrumenty wynikają z ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie takie jak np. program współpracy, konsultacje tychże programów, ich pisemną dokumentację, rozwiązania w zakresie monitoringu realizacji programów i stanowiska osób odpowiedzialnych za relacje z organizacjami pozarządowymi.²⁶

Mało optymistyczną kwestią jest to, że owszem aż 91,4% samorządów deklaruje posiada programy współpracy, jeśli jednocześnie przy pracach nad nimi w formie konsultacji brało udział niespełna połowa organizacji, a wyniki tych konsultacji spisano w 20% przypadków. Obrazuje to sytuację, że po uchwaleniu tego dokumentu jest on po prostu przysłowiowo chowany do szuflady. Duża rozbieżność w wynikach dotyczy wysokiego odsetka samorządów (86%), które twierdzą, że w swoich szeregach posiadają osoby zatrudnione do kontaktów z organizacjami a opiniach NGO(61,7%) o posiadaniu wiedzy dotyczącej zatrudnieniu osób mających w swoich kompetencjach kontakty z organizacjami. Wynika z tego, że w dużej mierze samorzady wcale nie posiadają takich pracowników albo są oni nie „widoczni” dla III sektora. Można stwierdzić, że bardzo dużym problemem jest system komunikowania się pomiędzy NGO a jst.²⁷

²⁴ M. Dudkiewicz, G. Makowski Indeks Jakości Współpracy. Obraz współpracy między organizacjami pozarządowymi a administracją publiczną. Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2012, s. 29-30

²⁵ Tamże, s.30-31

²⁶ Tamże, s 31

²⁷ M. Dudkiewicz, G. Makowski Indeks Jakości Współpracy. Obraz współpracy między organizacjami pozarządowymi a administracją publiczną. Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2012, s. 32





W charakterystyce współpracy poza ustaleniem tego kto, w jakim obszarze bądź za pomocą jakich instrumentów współpracuje, ważnym jest określenie form współpracy. I takie formy współpracy przedstawia następująca tabela:

Tabela 4. Stosowanie form współpracy wg organizacji pozarządowych

Na czym polegała P. współpraca z administracją samorządową w ostatnich 2 latach?	%
Uzgadnialiśmy/prowadziliśmy wzajemne przedsięwzięcia – np. projekty, akcje, imprezy.	64,9
Wymienialiśmy się informacjami na temat działań podejmowanych przez obie strony.	58,9
Administracja samorządowa udzielała patronatu działaniom podejmowanym przez naszą organizację.	54,5
Administracja samorządowa zlecała naszej organizacji zadania, finansując w całości lub częściowo ich realizację.	44,7
Występowaliśmy do samorządu z propozycjami uchwał/działania służących poprawie sytuacji w dziedzinie, którą się zajmujemy.	40,2
Współpracowaliśmy z samorządem w ramach tzw. inicjatywy lokalnej (w rozumieniu ustawy o działalności pożytku publicznego).	39,9
Samorząd udzielał nam wsparcia pozafinansowego (np. oddelegowując pracowników, prowadząc księgowość, użyczając sprzętu lub pomieszczeń itp.).	38,3
Formalnie braliśmy udział (w charakterze członków, obserwatorów, zapraszanych gości, ekspertów) w pracach komisji/grup roboczych itp. powoływanych przez samorząd.	36,2
Uczestniczyliśmy w opracowywaniu lub konsultacjach przygotowywanych przez samorząd uchwał i dokumentów (np. strategii, planów, programów).	31,9
Administracja samorządowa udzielała nam porad prawnych lub finansowych (np. dotyczących pozyskiwania środków UE, formalności).	27,9
Współpracowaliśmy z administracją samorządową w ramach lokalnej grupy działania (LGD).	25,2
Samorząd (lub jego agendy) kontraktował/kupował od nas produkty lub usługi.	14,9
Byliśmy/jesteśmy członkiem Lokalnej Rady Działalności Pożytku Publicznego.	14,6
Zawieraliśmy z administracją samorządową umowy partnerskie w związku z realizacją projektów Unijnych.	13,6
Administracja samorządowa wspierała nas udzielając nam pożyczek, gwarancji lub poręczeń finansowych.	9,4

Źródło: sondaż organizacji pozarządowych (opracowanie Instytut Spraw Publicznych)

Można zaobserwować w skali kraju tendencje dotyczące form współpracy. Najczęściej wybieranymi są wspólna realizacja podejmowanych przedsięwzięć, wzajemne informowanie się oraz współpraca w ramach patronatów udzielanych organizacjom przez samorządy. Często jest również zlecanie zadań publicznych organizacjom pozarządowym (44,7% wskazań) oraz współpraca o wymiarze materialnym, ale jednocześnie niefinansowym, polegająca np. na użyczeniu mienia czy oddelegowaniu pracowników (38,3% wskazań). Duża częstotliwość odpowiedzi wskazywała na współpracę w zakresie tzw. inicjatywy lokalnej, którą bardzo szczegółowo opisuje ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, która jest

Lider projektu

Partnerzy:

30



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



dedykowana głównie nieformalnym grupom obywateli, stowarzyszeniom zwyczajnym i małym organizacjom pozarządowym. Interesującym wynikiem jest również poziom opinii dotyczących inicjowania działania przedstawiając własny projekt prawa lokalnego lub propozycję działań służących poprawie sytuacji w dziedzinie, którą dana organizacja się zajmuje.²⁸

Podsumowując, z punktu widzenia organizacji pozarządowych częstotliwość występowania niektórych form współpracy może wydawać się niezadowolająca choćby dotyczących udziału w konsultacjach. Niemniej jednak tam, gdzie współpraca ma już miejsce, organizacje oceniają ją raczej dobrze lub co najmniej dostatecznie. Można uznać to za optymistyczny rezultat.

Z badań wynika, że aż 80% samorządów przekazuje(zleca) do realizacji organizacjom zadania publiczne. Zlecanie tych zadań w większości przypadków jest zlecane przy pomocy trybu konkursowego. Duży odsetek samorządów uwzględnia również organizacje pozarządowe w planach budżetowych na kolejne lata.

Tabela 5. Zastosowanie podstawowych form współpracy wg deklaracji samorządów

Podstawowe finansowe formy współpracy stosowane przez samorządy (wg monitoringu MPiPS)	%
Zlecanie zadań publicznych.	83,1
Uwzględnienie środków na 2010 r.	80,8
Zadania w trybie ofert.	80,5
Inny tryb niż oferty.	27,4
Podstawowe pozafinansowe formy współpracy stosowane przez samorządy (wg monitoringu MPiPS).	%
Wzajemne informowanie się.	69,3
Konsultowanie aktów prawnych.	47,3
Wynajmowanie nieruchomości.	40,9
Zespoły doradcze.	39,5
Dokumentacja konsultacji.	25,2
Prawo użytkowania wieczystego nieruchomości.	1,3
Inne formy.	55,1
Podstawowe pozafinansowe formy współpracy stosowane przez samorządy mieszczące się w kategorii głównej – INNE (wg monitoringu MPiPS).	%
Wspieranie organizacyjne, m.in. pomoc administracyjna, nieodpłatne udostępnianie lokali organizacjom na działalność statutową, udostępnianie materiałów i sprzętów, urządzeń na potrzeby organizacji.	51,1

²⁸ M. Dudkiewicz, G. Makowski Indeks Jakości Współpracy. Obraz współpracy między organizacjami pozarządowymi a administracją publiczną. Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2012, s. 34





Informowanie organizacji pozarządowych o źródłach pozyskiwania pozabudżetowych środków finansowych, np. z funduszy UE.	45,9
Pomoc organizacjom pozarządowym w publikowaniu informacji w prasie lokalnej i Internecie.	36,8
Współpraca w sferze programowej, planowanie oraz realizacja wspólnych przedsięwzięć, np.: konferencje, szkolenia, warsztaty.	31,2
Uczestnictwo przedstawicieli organizacji pozarządowych w posiedzeniach organów urzędu/jednostek organizacyjnych podległych i nadzorowanych.	25,8
Pomoc w zakładaniu organizacji pozarządowych.	24,3
Konsultacje telefoniczne oraz punkty poradnictwa.	24,0
Patronat członków kierownictwa urzędu/jednostek organizacyjnych podległych i nadzorowanych nad działaniami organizacji pozarządowych.	22,2
Promocja działalności pożytku publicznego i pomiotów działających w tym obszarze.	21,8
Współpraca w zakresie opiniowania przedstawianych ofert.	17,6
Pomoc w nawiązywaniu kontaktów krajowych i międzynarodowych.	17,5
Tworzenie banków danych o organizacjach pozarządowych.	15,9
Współudział organizacji pozarządowych w projektowaniu budżetu urzędu/jednostek organizacyjnych podległych i nadzorowanych, w zakresie dotyczącym obszaru działania organizacji.	13,5
Współpraca w zakresie oceny realizacji programów.	10,1

Źródło: Opracowanie własne MPiPS

Jeśli przyjrzeć się danym z monitoringu ministerstwa, dotyczącym współpracy niefinansowej, zauważymy, że, podobnie jak w kontekście danych z sondażu organizacji, dominuje kilka form. Są to przede wszystkim: wymiana informacji (69,3% wskazań), konsultacje społeczne (47,3% wskazań) oraz nieodpłatne wynajmowanie lokali (40,9% wskazań). Prawie tyle samo samorządów (39%) twierdzi, że współpracuje z organizacjami w ramach specjalnych zespołów konsultacyjnych, a jednocześnie tylko 25% dokumentuje konsultacje, co stawia pod dużym znakiem zapytania ich jakość. Ponad połowa (55%) samorządów wymieniła również inne formy współpracy, wśród których najczęstsze to: pomoc rzeczowa, np. udostępnianie sal czy sprzętu (55,1% wskazań) oraz udzielanie informacji o możliwościach finansowania działań, np. ze środków unijnych (46% wskazań). Do najrzadziej spotykanych form współpracy międzysektorowej w opinii samorządów należy współpraca przy ocenie realizacji różnych programów samorządowych, współtworzenie budżetów oraz budowanie banków danych o lokalnych organizacjach.²⁹

Reasumując po analizie wszystkich danych zebranych na podstawie opinii samych organizacji i samorządów zawartych w tym rozdziale ekspertyzy można scharakteryzować model współpracy, który musi posiadać podstawowe elementy aby mógł się prawidłowo rozwijać i funkcjonować. Do tych elementów zaliczamy przede wszystkim:

²⁹ M. Dudkiewicz, G. Makowski Indeks Jakości Współpracy. Obraz współpracy między organizacjami pozarządowymi a administracją publiczną. Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2012, s. 38





- bazę adresową organizacji pozarządowych zawierającą niezbędne informacje umożliwiające kontakt organizacji pomiędzy sobą w celu znalezienia partnera projektowego, samorządów dla wykonania specjalistycznych usług, zebrania informacji statystycznych (dla celów sprawozdawczych), czy też skonsultowania projektu uchwały, mieszkańców oczekujący oferty albo pomocy dla siebie lub bliskich. Ważnym aspektem jest to, że taka baza była na bieżąco aktualizowana;
- mapę aktywności społecznej i wymianę informacji między sektorami. Mapa taka posiada naniesione dane, które charakteryzują daną organizację (logo, skrót, numer) z obszarem jej działania (sportowe, edukacyjne, opiekuńcze kulturowe itp.) Dzięki tej mapie w łatwy sposób można odnaleźć organizację działającą w danej okolicy. Mapa taka powinna posiadać informację na temat liczby organizacji w określonych częściach jst. Spójnym komponentem mapy może być również harmonogram wydarzeń organizowanych przez III sektor;
- udostępnianie zasobów gminy i jej narzędzi promocyjnych. Ważnym dla organizacji a jednocześnie blahym dla samorządów elementem współpracy jest udostępnieniem np. sal, stołów, krzeseł na spotkania, konsultację bądź dyskusje nie tylko pomiędzy samymi organizacjami bądź poszczególnymi obywatelami ale również władzami samorządu z tym sektorem. Co jest niezwykle ważne w tym aby istniała zawsze możliwość kontaktu osobistego pomiędzy partnerami tj. organizacjami pozarządowymi i samorządem;
- stosowanie zwolnień oraz ulg w czynszach dla lokali udostępnianych dla organizacji. Ważne jest aby samorząd wspierał rozwój organizacji pozarządowych, a tym samym poprzez wyżej wymienione zwolnienia i ulgi pozwalał na rozwój młodych NGO;
- wsparcie informacyjne, szkoleniowe, doradcze jest niezwykle ważnym elementem, głównie dla młodych organizacji, które chętnie korzystają z pomocy w zakresie wywiązywania się z wymogów prawnych, przygotowywania dokumentacji rejestracyjnej i innej opracowania statutu, czy przeprowadzenia pierwszych spotkań. Wiele młodych organizacji chętnie korzysta z pomocy księgowych czy innych specjalistów. Spore grono ludzi wyraża również chęć udziału w szkoleniach z zakresu choćby organizowaniem pracy zespołu, pozyskiwaniem środków itd.;
- utworzenie rady konsultacyjnej czyli zespołu wyznaczającego kolejne działania mające na celu budowanie współpracy. W skład wchodzi przedstawiciel urzędu oraz liderzy wiodących organizacji i instytucji społecznych. Spotkania powinny odbywać się raz bądź dwa razy w roku aby przeanalizować potrzeby, ocenić to co zostało zrobione





- i ustalić kolejne działania. Im większy skład tym większy przepływ informacji dotyczących potrzeb i oczekiwań, które dzięki współpracy mogą zostać zaspokojone;
- utworzenie centrum organizacji pozarządowych, których celem jest wspomaganie pracy III sektora poprzez pomoc w zarządzaniu organizacjami, rozprowadzaniu istotnych informacji, integrowaniu sektora, w kontaktach z samorządami. Często centra posiadają bazę biurowo-lokalową funkcjonującą np. przy urzędzie, bibliotece, muzeum czy szkole, ale również przy stowarzyszeniu czy fundacji. Pracownicy center pośredniczą w przekazywaniu korespondencji, tworzą i aktualizują bazę organizacji działających na terenie gminy, prowadzą stronę internetową, świadczą pomoc informacyjną, rozsyłają zawiadomienia o ogłoszonych konkursach grantowych, prowadzą i organizują szkolenia, doradzają osobiście lub z udziałem eksperta (ds. PR, księgowości), prawnika, informatyka. Mogą też pomagać w zakładaniu organizacji, pisaniu wniosków o dotacje, szukaniu sponsorów;
 - wspieranie inicjatywy lokalnej tzn. szanowanie podejmowanych przez obywateli działań, którzy uznają, że na terenie zamieszkiwanej przez nich jednostki samorządu konieczna jest określona inwestycja lub działania i tym samym występują z wnioskiem w tej sprawie do organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Z wnioskiem takim mieszkańcy mogą wystąpić jako grupa nieformalna lub za pośrednictwem lokalnej organizacji pozarządowej.³⁰

Zakres zadań, które mogą być realizowane poprzez inicjatywę lokalną został określony w ustawie dość szeroko (art. 19 b1). Może to być:

- budowa, rozbudowa lub remont dróg, kanalizacji, sieci wodociągowej, budynków oraz obiektów architektury stanowiących własność jednostek samorządu terytorialnego;
- działalność charytatywna,
- podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej,
- pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
- działalność na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego, kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- promocja i organizacja wolontariatu,
- edukacja, oświata i wychowanie,
- działalność w sferze kultury fizycznej i turystyki, ochrony przyrody, w tym zieleni w miastach i wsiach, porządku i bezpieczeństwa publicznego.

³⁰ Ł. Waszak, P. Masłowski [red.] Poradnik modelowej współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych, wyd. Sieć Wspierania Organizacji Pozarządowych SPLOT, Warszawa 2012, s.147-155





Nowość wprowadzona do ustawy polega na tym, że w ramach inicjatywy lokalnej mieszkańcy przychodzą nie tylko z pomysłem na realizację konkretnego przedsięwzięcia, ale deklarują współudział w jego realizacji. Współudział może polegać na świadczeniu pracy społecznej, na świadczeniach pieniężnych lub rzeczowych. Świadczeniem pieniężnym są wpłaty na rachunek gminy, które będą przeznaczone na realizację danego przedsięwzięcia. Świadczeniem rzeczowym może być na przykład – dokumentacja budowlana wykonana na zlecenie mieszkańców, która posłuży gminie do zrealizowania inwestycji, nagrody w konkursie podczas festynu, ławki do parku, zakupione przez inicjatorów.³¹

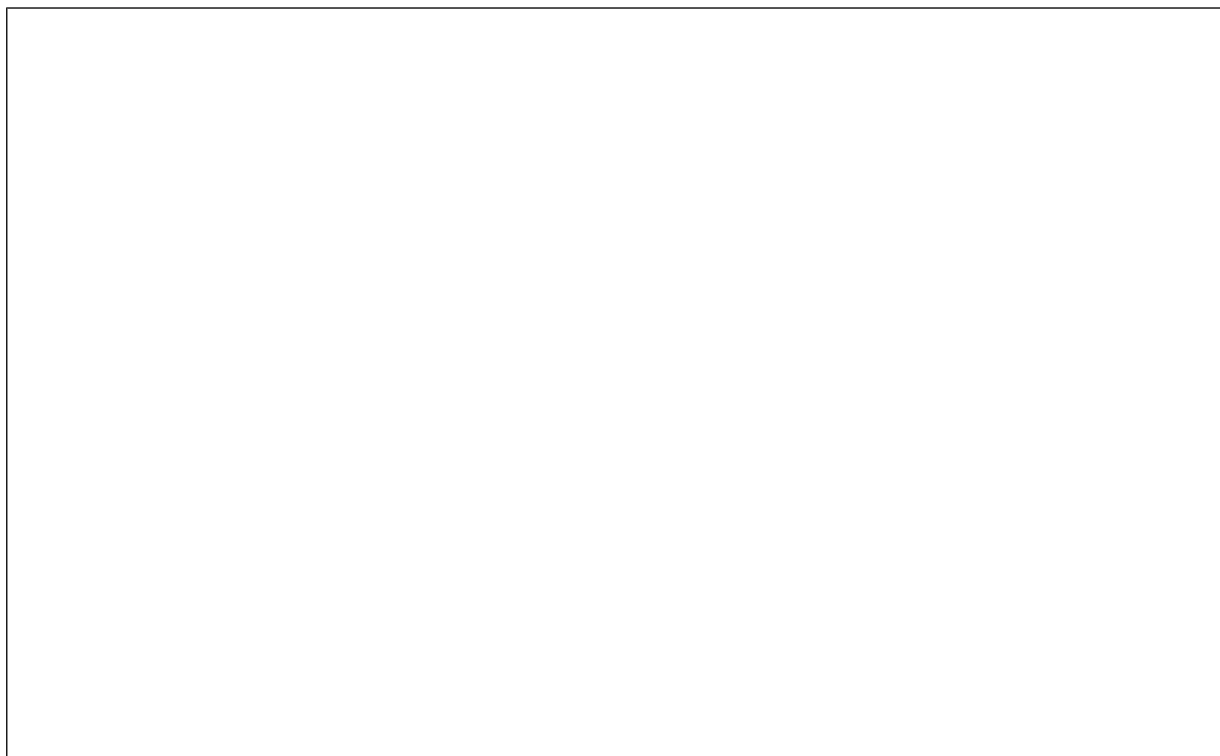
- Pełnomocnik – urzędnik odpowiedzialny za współpracę z organizacjami pozarządowymi. Powołanie pełnomocnika to niewątpliwie ważny krok ku skutecznemu wspieraniu społecznych inicjatyw przez samorząd. Kompetencje pełnomocnika to nie tylko otwarte i życzliwe nastawienie (niezależne od emocjonalnego klimatu wnoszonego przez rozmówcę), ale także znajomość sektora jako takiego, realiów funkcjonowania, możliwych form wsparcia itd. Ta wiedza musi być systematycznie rozwijana.

2.3 Analiza sytuacji, diagnoza występujących problemów oraz przegląd istniejących rozwiązań na terenie Miasta Płocka

Na terenie Miasta Płocka działają 322 organizacje pozarządowe.

³¹ <http://administracja.ngo.pl> dostęp dn. 3.06.2014





Wykres 4. Zestawienie organizacji z podziałem na zakres ich działań (opracowanie grupy roboczej ds. Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy)

Płocki Model Współpracy z założenia ma być systemem spójnym w trzech fundamentalnych elementach współpracy takich jak:

A. Współpraca Gminy Miasto Płock i płockich organizacji pozarządowych w zakresie tworzenia polityk publicznych

W Płocku organizacje pozarządowe uczestniczą w tworzeniu programów i strategii zaspakajania społecznych potrzeb mieszkańców miasta. Najślabszym obszarem aktywności organizacji i współpracy międzysektorowej są konsultacje społeczne programów i polityk publicznych oraz ocena ich realizacji.

W Płockim Modelu Współpracy za najważniejsze uznano trzy obszary współpracy:

- Współtworzenie strategii i programów realizujących polityki publiczne
- Konsultowanie założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć w zakresie tworzenia polityk
- Uczestnictwo organizacji pozarządowych w ocenie realizacji polityk i programów.

Lider projektu



Gmina - Miasto Płock

Partnerzy:



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku

36



W celu prowadzenia partnerskiej i efektywnej współpracy pomiędzy Gminą Miasto Płock oraz przedstawicielami III sektora ważne jest wypracowanie zasad, form i procedur w zakresie:

1. Konsultowania założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć w zakresie tworzenia polityk
2. Uczestnictwa organizacji pozarządowych w ocenie realizacji polityk i programów

B. Współpraca Gminy Miasto Płock z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych

Współpraca Gminy Miasto Płock z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych jest prowadzona w trzech obszarach:

- Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych
- Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych
- Partnerstwo projektowe w realizacji zadań publicznych.

Istotne jest do realizacji zadań publicznych określenie: standardów realizacji zadań publicznych, Zasad ogłaszania, przeprowadzania i rozstrzygania otwartych konkursów ofert, zasad realizacji i rozliczania zadania publicznych oraz systemu monitoringu, kontroli i oceny realizacji zleconego zadania publicznego.

Płocki model współpracy przewiduje partnerstwo projektowe w realizacji zadań publicznych i ważne jest aby zostały wypracowane zasady i procedury tworzenia partnerstw w trzech płaszczyznach tj. analizy stanu prawnego i dotychczasowych dobrych praktyk tworzenia partnerstw projektowych, zawierania partnerstw projektowych, partnerstwa: samorząd – mieszkańcy – inicjatywa lokalna

C. Infrastruktura współpracy Gminy Miasto Płock z organizacjami pozarządowymi, tworzenie warunków do społecznej aktywności

Współpraca Gminy Miasto Płock i organizacji pozarządowych wymaga stworzenia warunków dla społecznej aktywności. W Płockim Modelu Współpracy odbywa się to w trzech obszarach:

- System wsparcia inicjatyw obywatelskich i organizacji pozarządowych
- Wspieranie procesów integracji sektora płockich organizacji pozarządowych
- Partnerstwo lokalne.

Partnerstwo lokalne jest budowane w Płocku m.in. w ramach projektu „Ośrodek Wsparcia Ekonomii Społecznej Mazowsza Płockiego”. Natomiast w celu zapewnienia

Lider projektu

Partnerzy:

37



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



warunków dla społecznej aktywności w ramach Płockiego Modelu Współpracy istotne jest wypracowanie zasad, form i procedur w zakresie:

1. Systemu wsparcia inicjatyw obywatelskich i organizacji pozarządowych poprzez:
 - wsparcie instytucjonalne w zakresie rozwoju organizacji i inicjatyw obywatelskich
w tym dostępu do infrastruktury samorządu, podejmowania działań informacyjno-promocyjne, tworzenia zasad i programu wsparcia merytorycznego NGO i inicjatyw obywatelskich, tworzenia partnerstwa publiczno – społecznego.
 - utworzeniu i funkcjonowanie funduszu pożyczkowego i gwarancyjnego NGO oraz opracowania Procedury „Zasady tworzenia i funkcjonowania funduszu pożyczkowego i gwarancyjnego organizacji pozarządowych”
 - aktywizowanie III sektora i społeczności Miasta Płocka w tym wsparcie animacyjne JST, NGO, inicjatyw obywatelskich, wsparcie inicjatywy lokalnej jako narzędzia realizacji zadań, opracowanie Procedury „Zasady wsparcia inicjatyw obywatelskich” obejmującej: powoływanie grup roboczych z udziałem przedstawicieli grup nieformalnych, zasady pomocy informacyjno - doradczej dla grup obywatelskich, wsparcie i promowanie grup obywatelskich, zasady pozyskiwania i gromadzenia danych nt. inicjatyw lokalnej, pomoc w integrowaniu osób i grup podejmujących inicjatywy lokalne.
2. Wspierania procesów integracji sektora płockich organizacji pozarządowych w tym:
 - budowa i prowadzenie międzysektorowego portalu dostępnego dla osób z niepełnosprawnością wzroku, uaktualnienie procedur i narzędzi gromadzenia i przetwarzania danych NGO,
 - budowanie mapy aktywności, włączenie NGO do współorganizowania wydarzeń lokalnych poprzez stworzenie ramowego kalendarza imprez wypracowanie dobrych praktyk mechanizmów zachęcania NGO do udziału w wydarzeniach lokalnych i spotkań wielosektorowych,
 - usprawnienie działań Rady Działalności PP, w tym opracowanie regulaminu działania Rady, zasady współpracy z zespołami branżowymi i problemowymi prowadzące do sieciowania, zasady i narzędzia organizowanie wspólnych spotkań, wy-





darzeń, działań promocyjnych, prowadzenia internetowych grup problemowych i tematycznych.

Współpraca Gminy Miasto Płock z organizacjami pozarządowymi jest określona w Programie Współpracy, który został przyjęty uchwałą nr 670/XXXIX/2013r. Rady Miasta Płock w dnia 29 października 2013r. Również w tym roku prowadzone są prace nad projektem programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na rok 2015. Prace odbywają się zgodnie z zawartym na stronie Urzędu Miasta Płock harmonogramem prac. W planach pracy nad Programem przewidywane są spotkania, których celem był opracowanie propozycji działań i obszarów priorytetowych. Od czerwca rozpoczynają się konsultacje społeczne, które mają na celu ocenę obranych kierunków działań. Przyjęcie programu zgodnie z harmonogramem powinno odbyć podobnie jak w poprzednim roku w II połowie października br.³²

Zgodnie z załącznikiem do uchwały o przyjęciu Programu Współpracy między Gminą Miasto Płock a organizacjami współpraca powinna odbywać się poprzez realizację zadań z obszarów tj.:

- 1) pomoc społeczna
- 2) działalność na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka;
- 3) działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
- 4) działania na rzecz osób niepełnosprawnych
- 5) profilaktyki, ochrony i promocji zdrowia
- 6) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym,;
- 7) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym, w tym kombatanów
- 8) działalność wspomagająca rozwój gospodarczy, w tym promocja i rozwój przedsiębiorczości,
- 9) działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych,
- 10) nauki, edukacji, oświaty i wychowania,
- 11) organizacja czasu wolnego i wypoczynku dzieci i młodzieży,
- 12) działalności wspomagająca rozwój techniki, wynalazczości i innowacyjności oraz rozpowszechnianie i wdrażanie nowych rozwiązań technicznych w praktyce gospodarczej;
- 13) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,

³² http://www.plock.eu/pl/centrum_ds_organizacji_pozarzadowych.html dostęp dn.6.06.2014r





- 14) podtrzymywanie i upowszechnienie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- 15) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej,
- 16) turystyka i krajoznawstwo,
- 17) ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego;
- 18) porządek i bezpieczeństwo publiczne
- 19) upowszechnienie i ochrona wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji;
- 20) upowszechnienie i ochrona praw konsumenta;
- 21) działalność na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami, w tym na rzecz rozwijania kontaktów i współpracy z miastami partnerskimi.

Płockie organizacje pozarządowe włączają się w prace nad projektami prawa lokalnego, dokumentami strategicznymi. Przykładami tego typu dokumentów są:

- Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2014 rok,
- Program ochrony środowiska przed hałasem dla Miasta Płocka.
- Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na terenie Miasta Płocka na lata 2013-2015
- Program Aktywności Lokalnej dla Miasta Płocka na lata 2014-2016
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
- Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy –Miasto Płock w roku 2014.
- Program Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Lokalnego rynku Pracy dla Miasta Płocka.
- Gminny Program Wspierania Rodziny Miasta Płocka na lata 2013-2016.

Ponadto, istnieją przykłady cyklicznych działań podejmowanych przez UMP na rzecz NGO do których zaliczyć można:

- Współorganizację akcji pozyskiwania 1% podatku dochodowego na rzecz płockich organizacji pozarządowych posiadających status organizacji pożytku publicznego.
- Organizację konkursu „Godni naśladowania” na najlepszą organizację, najlepszego animatora społecznego.
- Zorganizowanie Dnia Płockich Inicjatyw Pozarządowych, w czasie którego organizacje działające w mieście zaprezentowały swój dorobek a także zaprosiły mieszkańców do

Lider projektu

Partnerzy:

40



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Ekonomiczna



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



- swoich siedzib. Na Starym Rynku zorganizowano Miasteczko Organizacji Pozarządowych, scenę artystyczną organizacji.
- Współorganizację „Jarmarku Tumskiego” przez płockie organizacje pozarządowe oraz Miasto Płock i jego podległe instytucje, największego dotychczas przedsięwzięcia angażującego tak wiele podmiotów. Inicjatywa ta warta jest podkreślenia z uwagi na jego skalę (liczba zaangażowanych organizacji, wystawców oraz liczba odbiorców) oraz ze względu na fakt, iż jest to inicjatywa oddolna mieszkańców i płockich NGO, wyrosła do rangi sztandarowego wydarzenia w mieście.
 - Zorganizowanie „Marszu dla Życia i Rodziny” z udziałem wielu organizacji pozarządowych wspierających w różnoraki sposób rodziny znajdujące się w potrzebie. Marsz był okazją m.in. do zaprezentowania powstałych w Płocku pionierskich inicjatyw prorodzinnych.
 - Zorganizowanie spotkania opłatkowego płockich organizacji pozarządowych z udziałem Prezydenta, połączonego z koncertem kołęd.
 - Pełnomocnik i pracownicy Centrum ds. Organizacji Pozarządowych prowadzili konsultacje dot. poprawności formalnej ofert konkursowych przed ich złożeniem, dokonywali oceny formalnej złożonych ofert oraz uczestniczyli w pracach komisji konkursowych oceniających projekty organizacji pozarządowych ubiegających się o realizację zadań własnych miasta.

W Urzędzie Miasta Płocka istnieje wyodrębnione stanowisko Pełnomocnika Prezydenta Miasta Płock ds. Organizacji Samorządowych, które obejmuje Ewa Pietrzak. Siedziba pani Pełnomocnik znajduje się przy ul. Misjonarskiej 8 w Płocku. Można się we wszelkich sprawach kontaktować telefonicznie pod numer tel. 24 366 88 11 lub kom. 603 402 246 oraz mailowo ewa.pietrzak@plock.eu. Swoją działalność pani Pełnomocnik prowadzi w Centrum ds. organizacji pozarządowych. Struktura organizacyjna Centrum podzielone jest na zespoły tematyczne tj.:

- **Zespół Tematyczny Ds. Pomocy Społecznej** – Przedstawiciel Cezary Roman z Fundacji To-Tam-To
- **Zespół Tematyczny Ds. Zdrowia I Profilaktyki Uzależnień** - Przedstawiciel Danuta Cybulska z Płockiego Stowarzyszenia "Amazonki"
- **Zespół Tematyczny Ds. Sportu** - Przedstawiciel Jacek Karolak z Płockiego Towarzystwa Wioślarskiego
- **Zespół Tematyczny Ds. Kultury** – Przedstawiciel Paweł Śliwiński z Towarzystwa Przyjaciół Płocka.

Lider projektu

Partnerzy:

41



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



- **Zespół Tematyczny Ds. Infrastrukturalnych** - Przedstawiciel Aldona Cybulska z Banku Żywności w Płocku,
- **Zespół Tematycznych Ds. Edukacji** – Przedstawiciel Ewa Machała ze Stowarzyszenia "Szkoła Pod Brzozami"
- **Zespół Tematyczny Ds. Współpracy Zagranicznej I Turystyki** - Przedstawiciel Marek Owczarek ze Stowarzyszenia Academia Economica,
- **Zespół Tematyczny Ds. Organizacji Katolickich I Wyznaniowych** – Przedstawiciel Helena Kowalska z Katolickiego Stowarzyszenia "Civitas Christiana".³³

Na terenie Płocka działa również Płocka Rada Działalności Pożytku Publicznego, której głównymi zadaniami są:

1. Opiniowanie projektów bądź zmian strategii rozwoju Miasta.
2. Opiniowanie projektów uchwał i aktów prawa miejscowego dotyczących sfery zadań publicznych, w tym programów współpracy z organizacjami pozarządowymi.
3. Wyrażanie opinii w sprawach dotyczących funkcjonowania organizacji pozarządowych.
4. Udzielanie pomocy i wyrażanie opinii w przypadku sporów między organami administracji publicznej a organizacjami pozarządowymi.
5. Wyrażanie opinii w sprawach dotyczących zadań publicznych, w tym zlecenia tych zadań do realizacji przez organizacje pozarządowe oraz w sprawach rekomendowanych standardów realizacji zadań publicznych.

W skład Rady wchodzi:

- **Bożena Musiał** Radna Miasta Płocka Przewodnicząca Płockiej Rady Działalności Pożytku Publicznego
- **Jacek Karolak** Płockie Towarzystwo Wioślarskie Wiceprzewodniczący Płockiej Rady Działalności Pożytku Publicznego Zespół tematyczny ds. sportu i rekreacji
- **Paweł Śliwiński** Towarzystwo Przyjaciół Płocka Sekretarz Płockiej Rady Działalności Pożytku Publicznego Zespół tematyczny ds. kultury
- **Agnieszka Busz** Dyrektor Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych, Urząd Miasta Płocka
- **Grażyna Cieślik** Radna Miasta Płocka
- **Aldona Cybulska** Bank Żywności w Płocku Związek Stowarzyszeń Zespół tematyczny ds. infrastrukturalnych
- **Danuta Cybulska** Płockie Stowarzyszenie "Amazonki" Zespół tematyczny ds. zdrowia i profilaktyki uzależnień

³³ http://www.plock.eu/pl/zespoły_tematyczne.html, dostęp d. 6.06.2014r.





- **Robert Czwartek** Dyrektor Wydziału Sportu i Rekreacji, Urząd Miasta Płocka
- **Helena Kowalska** Katolickie Stowarzyszenie Civitas Christiana Oddział w Płocku Zespół tematyczny ds. organizacji katolickich i wyznaniowych
- **Ewa Machała** Stowarzyszenie Rodziców, nauczycieli i Przyjaciół Szkoły Podstawowej Nr 12 w Płocku pod nazwą "Szkoła pod Brzozami" Zespół tematyczny ds. edukacji
- **Joanna Olejnik** Radna Miasta Płocka
- **Marek Owczarek** Stowarzyszenie Academia Economica Zespół tematyczny ds. współpracy zagranicznej i turystyki
- **Cezary Roman** Fundacja To-Tam-To Zespół tematyczny ds. pomocy społecznej
- **Jadwiga Wojnarowska-Nadrowska** Kierownik Oddziału Kultury, Wydział Edukacji i kultury, Urząd Miasta Płocka³⁴

Prezydent Miasta Płocka powołał także [Zarządzeniem Nr 2001/2012](#) z dnia 13 sierpnia 2012 r. Płocką Radę Seniorów. Rada jest organem doradczym i inicjatywnym Prezydenta Miasta Płocka w sprawach dotyczących osób powyżej 50 roku życia.

Celem działania Rady jest integracja, wspieranie i reprezentowanie środowiska osób starszych na zewnątrz, a także wpływ seniorów na sprawy dotyczące całej społeczności Miasta.

Do zadań Płockiej Rady Seniorów należy w szczególności:

1. Przedstawianie propozycji w zakresie ustalania priorytetów zadań, działań na rzecz osób starszych w Płocku.
2. Inicjowanie przedsięwzięć zmierzających do integracji społecznej osób starszych oraz do zaspokojenia potrzeb tej grupy społecznej.
3. Podejmowanie działań zmierzających do wykorzystania potencjału i czasu ludzi starszych na rzecz inicjatyw środowiskowych, w szczególności w zakresie kultury, sportu i edukacji.
4. Opiniowanie aktów prawa miejscowego dotyczących sytuacji osób starszych oraz spraw przedłożonych Radzie do zaopiniowania przez Prezydenta Miasta Płocka.

³⁴ http://www.plock.eu/pl/zadania_plockiej_rady_dzialalnosci_pozytku_publicznego.html dostęp dn. 6.06.2014r.





5. Doradztwo w zakresie spraw osób starszych, w szczególności w zakresie zabezpieczenia społecznego, opieki zdrowotnej, pomocy socjalnej i usług opiekuńczych.
6. Dążenie do odtwarzania i umacniania międzypokoleniowych więzi społecznych.³⁵

Charakterystyka organizacji NGO oraz ich współpraca z samorządem miasta Płocka wygląda na bardzo rozbudowaną, dobrze funkcjonującą oraz dającą optymistyczne perspektywy na rozwój w przyszłości. Jednak w każdym systemie również w Płockim modelu współpracy występują pewne braki oraz problemy. Wg organizacji pozarządowych dotyczy to m.in. zbyt małej ilości konsultacji, spotkań z organizacjami na etapie propozycji zadań powierzanych organizacjom jak również podczas ich realizacji. Nadal w niezadowalający sposób brane są pod uwagę opinie i sugestie wystosowywane przez organizację, a aby współpraca mogła rozwijać w naprawdę dobry sposób ważne jest traktowanie każdej ze stron jako równego partnera mającego swoje prawa i obowiązki.

³⁵ http://www.plock.eu/pl/plocka_rada_seniorow.html, dostęp dn. 6.06.2014r.





Rozdział 3. Ocena współpracy plockich organizacji pozarządowych

Na podstawie ankiet oraz rozmów z przedstawicielami organizacji pozarządowych określono poziom oceny współpracy:

O b s z a r	Tworzenie polityk publicznych	Realizacja zadań publicznych	Rozwijanie infrastruktury współpracy
O c e n a	3	5	4
In te r p r e t a c j a	<i>Czasem współpracujemy ze sobą, ale nieregularnie. Nie wszystkie polityki (w tym dokumenty, prawo lokalne itp.) podlegają konsultacjom. Programy współpracy, choć istnieją, to nie satysfakcjonują jednej ze stron, są sztaprowe – nie do końca odzwierciedlają lokalne potrzeby, nie zawsze przekładają się na realia.</i>	<i>Samorząd regularnie prowadzi konkursy dla organizacji pozarządowych, zleca też zadania publiczne w inny sposób. Co więcej, organizacje realizują zadania w bardzo różnych obszarach. W co najmniej kilku z nich istnieje stabilna współpraca, zawiązywane są formalne partnerstwa w różnych sprawach. Organizacje współuczestniczą w ocenie realizacji zadań publicznych</i>	<i>„Samorząd raczej inwestuje w rozwój organizacji na swoim terenie. Organizuje dla nich szkolenia, udziela wsparcia merytorycznego (np. porad prawnych), raczej włącza się w organizację konferencji, przedstawiciele administracji czasami uczestniczą w spotkaniach środowisk pozarządowych. Organizacje mogą liczyć na pomoc, gdy chcą rozszerzyć swoją działalność, współpracować z innymi samorządami. Działa lokalna rada pożytku publicznego/zespoły/fora konsultacyjne itp.”</i>
Średnia ocena jakości współpracy wyniosła 4.			

Źródło: opracowanie Grupy Roboczej ds. Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy)

Lider projektu

Partnerzy:

45



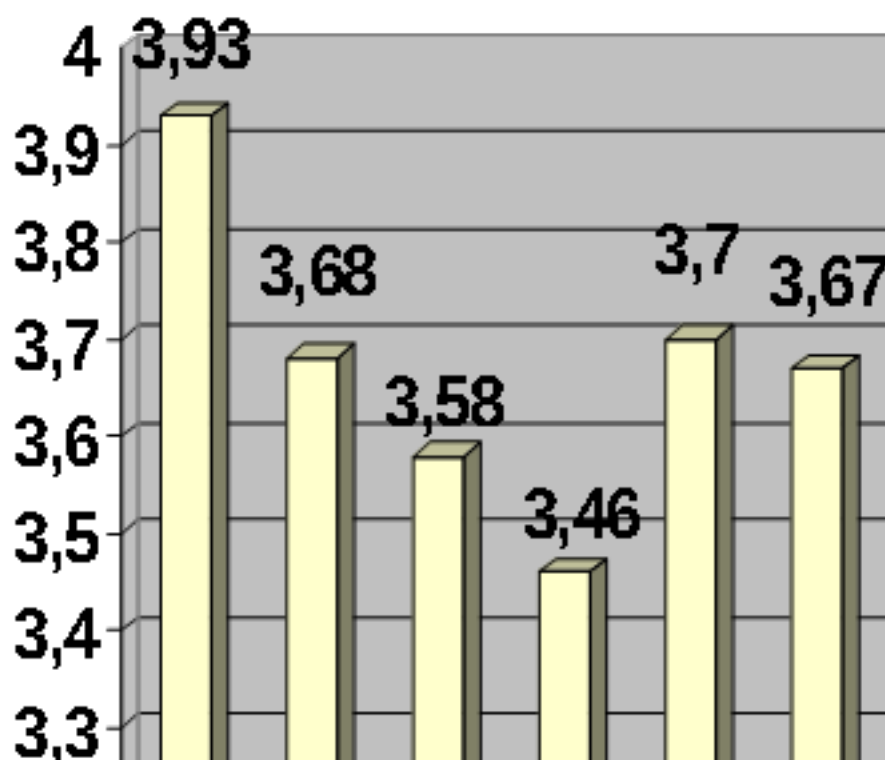
Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Ekonomiczna



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



Wykres 5. Zestawienie opinii ogólnej i szczegółowych ocen współpracy JST-NGO
(opracowanie grupy roboczej ds. Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy)

Analizując powyższy wykres można zauważyć, że najlepiej ocenianym komponentem współpracy jest jej zakres, odnoszący się do obszarów współpracy pomiędzy organizacjami a JST, zróżnicowania działalności plockich NGO jak i intensywności oraz jakości. Najslabiej oceniana jest forma prawna warunkująca współpracę w tym rozwiązań prawnych oraz programów i działań władz krajowych.

Plockie organizacje pozarządowe wskazują, że najczęściej współpracują one we:

- a) **Formie finansowej** – która polega na udzielaniu organizacjom dotacji na realizację zadań własnych w następujących formach:
- powierzania wykonywania zadań własnych Miasta wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie ich realizacji,

Lider projektu



Gmina - Miasto Plock

Partnerzy:



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Plocku

46



- wspierania wykonywania zadań własnych Miasta wraz z udzieleniem dotacji na częściowe dofinansowanie ich realizacji,
- w drodze otwartych konkursów ofert ogłaszanych przez Prezydenta bądź w inny sposób określony w odrębnych przepisach.
- ustalenie preferencyjnych cen wynajmu obiektów sportowych przez MZOS oraz udostępnianie na warunkach ustalanych przez dyrektorów szkół obiektów sportowych funkcjonujących przy szkołach.

b) Formie **pozafinansowej** w zakresie:

- wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,
- współpracy w Płockiej Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
- tworzenia wspólnych zespołów tematycznych,
- pomocy Miasta w uzyskaniu przez organizacje lokali wykorzystywanych w celu prowadzenia przez te organizacje działalności statutowej,
- udzielania pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł niż budżet Miasta poprzez opiniowanie wniosków, udzielanie rekomendacji, itp.,
- działania na rzecz instytucjonalnego wzmocnienia organizacji pozarządowych poprzez org. szkoleń, konferencji, konsultacji, doradztwa itp.,
- udostępniania pomieszczeń, sal itp., będących w dyspozycji Urzędu organizacjom pozarządowym na organizację konferencji, szkoleń i spotkań okolicznościowych.

Obie formy współpracy odbywają się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Wśród respondentów ankiet zidentyfikowano najważniejsze obszary współpracy z Miastem Płockiem. Są to: edukacja i wychowanie (23%), sport i kultura fizyczna (22%), pomoc społeczna (21%).

Lider projektu



Gmina - Miasto Płock

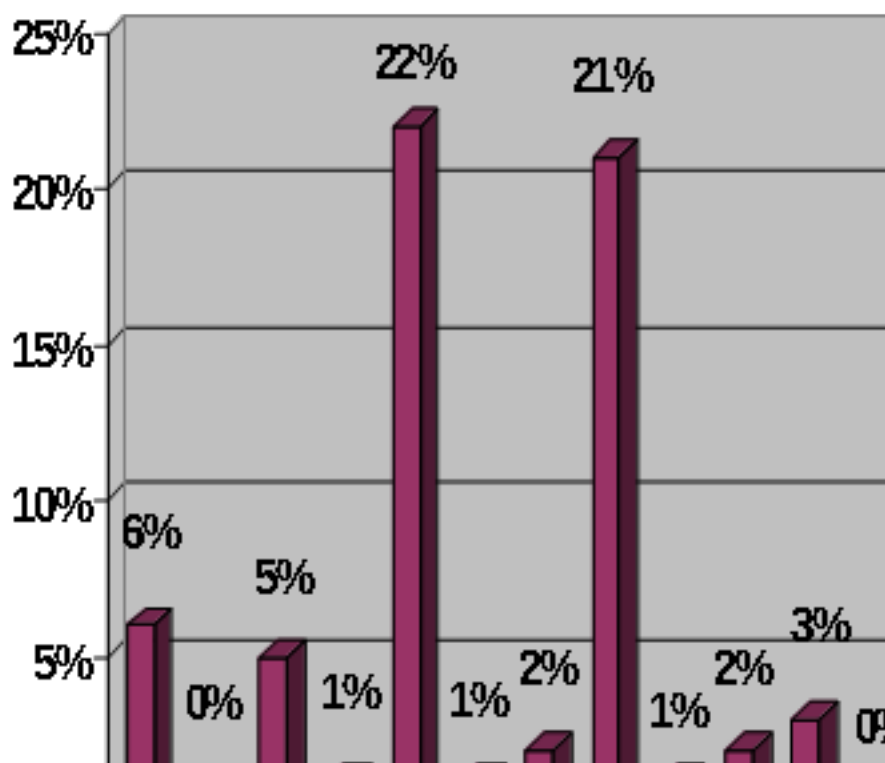
Partnerzy:



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



Wykres 6. Obszary współpracy między JST i NGO

(opracowanie grupy roboczej ds. Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy)

Uzyskana w badaniach średnia odpowiedzi wskazuje na to, że organizacje pozarządowe na dobrym poziomie oceniają administrację samorządową w odniesieniu do współpracy pomiędzy nią a III sektorem.

Wykres 7. Ocena podejścia i sposobu działania administracji samorządowej

(opracowanie grupy roboczej ds. Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy)

Lider projektu

Partnerzy:

48



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



Jeśli chodzi o ocenę organizacji pozarządowych przez nie same raczej oceniają się ona w sposób krytyczny swoją działalność. Na podstawie wcześniejszego wykres uzyskany wskaźnik świadczą o średniej aktywności NGO.

Wykres 8. Ocena podejścia i sposobu działania organizacji pozarządowych
(opracowanie grupy roboczej ds. Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy)

Rozdział 4. Wnioski, rekomendacje, propozycje rozwiązań

Analizując relacje w ramach wspólnoty samorządowej Miasta Płocka a sektorem III należy wyciągnąć następujące wnioski :

- badania wskazują, że dla organizacji pozarządowych najważniejszym partnerem są władze samorządowe, ta sytuacja wygląda odmiennie w drugą stronę. Dla władz samorządowych organizację samorządową to tylko jeden z wielu partnerów. W Płocku ta sytuacja wygląda dosyć dobrze ponieważ samorząd ściśle współpracuje z III sektorem, tworząc i aktywnie wspierając działalność ciał konsultacyjnych, rad, zespołów. Tu organizację są jednym z ważniejszych partnerów JST.
- w skali kraju ocenia się współpracę pomiędzy organizacjami a samorządem jako Zleceniodawca(samorząd) – Zleceniobiorca(NGO). Współpraca ta jest przede

Lider projektu

Partnerzy:

49



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



wszystkim widoczna na obszarach: sportu, kultury, zdrowia, pomocy społecznej. Również na terenie Miasta Płocka można zaobserwować takie więzi, o których świadczy np. wysokość środków przekazywanych organizacjom,

- w ramach współpracy finansowej samorząd zdecydowanie skupia swoje wsparcie wobec organizacji w realizacji zadań publicznych, a nie przekazania zadania do realizacji całościowej przez organizację. Taki sam obraz tworzy się na terenie miasta Płocka o czy świadczą stosunek umów zawieranych na zasadzie powierzania w stosunku do tych na zasadzie wspierania.
- istotnym problemem, który często towarzyszy współpracy międzysektorowej jest niski poziom konkurencyjności tzn. władze samorządowe nawiązują współpracę z organizacjami, które znają, wiedząc, że będą one dobrze realizować powierzone zadanie, Z badania grupy roboczej ds. LIJW wynika, że polityka Miasta Płocka ma na celu wspieranie organizacji działających na terenie miasta Płocka, które obejmują swoim zakresem mieszkańców miasta. Konkurencyjność na poziomie miasta w sposób ciągły zapewnia wzrost liczby nowych organizacji.
- zdecydowana większość samorządów posiada uchwalone programy współpracy z organizacjami pozarządowymi, jednak tylko około połowa z nich tworzona była na podstawie konsultacji społecznych. Zgodnie zawartymi wcześniej informacjami również Miasto Płock posiada taki program. Jednak pracę nad nimi nadal prowadzone są z udziałem małej liczby organizacji. Zidentyfikowany problem niskiego udziału w konsultacjach przy tworzeniu programu dotyczy również innych spotkań organizowanych przez Wydział Urzędu Miasta Płocka.
- bardzo często w skali roku samorządy uchwalają ten same programy współpracy i zlecają te same zadania tym samym organizacjom. Chodzi tu o wspomniane wcześniej wspieranie tych samych organizacji i wybieranie znanych organizacji. Ważnym w tym obszarze działaniem jest przeprowadzenie diagnoz potrzeb mieszkańców i ich autentyczne zweryfikowanie a w przypadku przeprowadzanych konkursów wprowadzenie działań priorytetowych lub punktów strategicznych.

Z badań przeprowadzonych wśród płockich organizacji wynika, że w celu poprawienia współpracy należałoby:

- Urząd powinien wziąć pod uwagę to aby powierzyć więcej zadań do realizacji organizacjom oraz to, żeby zaangażować szersze grono NGO (wskazano tu sugestie,

Lider projektu

Partnerzy:

50



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



że urzędnicy otrzymują wynagrodzenia za współpracę, natomiast osoby z NGO wykonują ją nieodpłatnie),

- ważnym elementem byłoby zorganizowanie spotkań, na których doszłoby do bezpośredniego kontaktu pomiędzy urzędem a zarządem organizacji w celu poznania ich charakteru i zasięgu działania,
- poprawa kontaktu z urzędnikami, większa otwartość na zgłaszane problemy, oczekiwania czy uzyskiwanie informacji
- Organizację wskazywały, że chciałyby swój dorobek zaprezentować np. poprzez zorganizowanie festynu NGO,
- Urząd powinien zwrócić uwagę na faktyczne problemy organizacji,
- ze strony Urzędu powinny być ogłaszane konkursy różnych zakresów tematycznych zawartych w programie współpracy,
- ważną sprawą dla organizacji jest, aby urząd poprawił dostęp do posiadanej przez siebie infrastruktury oraz sprzętu na potrzeby działalności NGO,
- NGO wskazuje na problemy lokalne, dobrym rozwiązaniem byłoby uwzględnienie w planach działania możliwości udostępniania lokali na działalność organizacji przez urząd,
- przygotowywanie spotkań tematycznych organizacji działających w podobnych obszarach z pracownikami samorządu, podczas których można by wypracowywać wspólnie rozwiązania problemów,
- prowadzić na bieżąco lokalny portal internetowy, które będzie ukazywał wielkie możliwości współpracy oraz będzie on źródłem odpowiedzi na wiele pytań pojawiających się od organizacji, pojedynczych obywateli czy przedsiębiorstw
- w Mieście Płock należy ustalić zasady diagnozowania problemów lokalnych z udziałem organizacji pozarządowych.
- konieczne jest konsultowanie założeń projektów i aktów normatywnych, wypracowanie metodologii tworzenia i konsultacji dokumentów planistycznych z udziałem NGO.
- w kontekście przygotowywania podstawowych dokumentów planistycznych, warto wypracować zasady włączania organizacji pozarządowych w proces tworzenia, realizacji i monitoringu realizowanych polityk publicznych.





- konieczne jest uczestnictwo organizacji pozarządowych w ocenie realizacji polityk i programów poprzez uczestnictwo min. w opracowaniu katalogu wskaźników pomiaru efektywności realizacji polityk publicznych, opracowanie procedury ewaluacji realizacji polityk.
- wypracowanie ujednoliconych procedur zawierania i realizacji zadań publicznych poprzez zawieranie partnerstw projektowych.
- opracowanie procedur utworzenia i funkcjonowania funduszu pożyczkowego i gwarancyjnego NGO.
- w ocenie uczestników koniecznym jest również opracowanie jednolitego systemu wymiany informacji branżowych, budowa „mapy aktywności” jako narzędzia wymiany informacji,
- promocja inicjatyw lokalnych wśród mieszkańców oraz organizacji pozarządowych, jako narzędzia aktywizacji społeczności lokalnych oraz efektywnego realizowania zadań publicznych.
- angażować lokalne media do popularyzacji organizacji,
- pomyśleć o zapewnieniu wsparcia finansowego na start,
- zbierać od organizacji pozarządowych plany imprez poszczególniej organizacji i umieszczenie jej na stronie internetowej,
- zintensyfikować współpracę biznesu w ramach CSR z organizacjami pozarządowymi

Podsumowując:

- 1. W Płocku istnieją ścisłe relacje pomiędzy organizacjami pozarządowymi a władzami samorządu.**
- 2. Relacje te wymagają wystandaryzowania działań obydwu stron.**
- 3. Katalizatorem współpracy jest Centrum Organizacji Pozarządowych Urzędu Miasta Płock.**

Mocne strony współpracy	Słabe strony współpracy
--------------------------------	--------------------------------

Lider projektu

Partnerzy:

52



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



<ul style="list-style-type: none"> - wymiar finansowy współpracy, tj. ilość środków w dyspozycji miasta i przekazywanych NGO, - liczba umów na realizację zadań publicznych , - wymiar niefinansowy współpracy w zakresie rozmiaru podejmowanych wspólnych inicjatyw, - infrastruktura udostępniania NGO. 	<ul style="list-style-type: none"> - brak określanych priorytetów realizacji zadań publicznych, - brak standaryzacji realizacji zadań publicznych, - nie do końca satysfakcjonująca obie strony komunikacja, - trudności lokalowe organizacji, - niski poziom aktywności organizacji w konsultacjach społecznych
---	---

Niezwykle ważne dla organizacji pozarządowych jak i również dla samorządu jest zachęcanie do udziału NGO w wydarzeniach lokalnych czy spotkaniach wielosektorowych ponieważ jest to szansą na ich promocję, na pokazanie się w szerokich kręgach na dotarcie do różnych sfer, w których mogłyby się one rozpowszechniać, uwidacznianie jakie są w danych obszarach działania organizacji problemy oraz oczekiwania społeczeństwa lokalnego.

Znaczącym elementem współpracy w tym kierunku jest:

- komunikacja, niezwykle ważna aby udział organizacji mógł być na zadawalającym poziomie. Powinna się ona rozpoczynać na etapie planowania przez samorząd wszelkich wydarzeń takich jak imprezy, festyny czy innego rodzaju spotkania w tym także wielosektorowe. Istotne jest aby harmonogram wydarzeń lokalnych czy spotkań wielosektorowych był tak dopasowany aby każda organizacja mogła wziąć udział w niej, oczywiście w formie bezpłatnej aby nie generować u niej nie potrzebnych wydatków, a jednocześnie pomagając jej się rozwijać i promować wśród obywateli mieszkających na terenie płocka oraz wszystkich z poza tego obszaru biorących udział w takich wydarzeniach. Ważne jest również docieranie do jak najszerszego grona organizacji, informowanie jej w formie telefonicznej bądź mailowej lub za pośrednictwem innych organizacji na etapie przygotowywania planów imprez czy spotkań, a także tuż przed ich realizacją w celu przypomnienia o możliwości udziału.

Lider projektu

Partnerzy:

53



Gmina - Miasto Płock



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku



- działanie strony internetowej na, której nie tylko organizacje ale wszyscy obywatele będą mogli znaleźć wszelkie aktualne informacje i dane.
- czynny udział organizacji w istotnych wydarzeniach jest niezwykle ważny np. udział w obradach rady miejskiej rady dzielnicy, spotkaniach wyższych szczebli jest źródłem najlepszych informacji dotyczących podejmowanych kroków. Angażowanie się we wszelkiego typu wydarzenie powoduje, że organizacja jest postrzegana jako aktywna a tym samym staje się znana. Konsekwencją tego może być nawiązywanie współpracy z urzędami, innymi organizacjami czy przedsiębiorcami a tym samym zdobywanie funduszy na swoją działalność oraz na jej rozwijanie. Możliwe jest nawiązywanie partnerstw pomiędzy organizacjami, które mogą inicjować różnego rodzaju akcje, imprezy czy spotkania.
- nieograniczenie się organizacji do udziału w spotkaniach czy wydarzeniach w obszarze tematycznym dotyczącym działalności organizacji, ważne jest rozpowszechnianie idei organizacji wśród jak najszerszego grona czy jednostki, zespołu czy też całej instytucji bądź firmy.
- pozyskiwanie ogromnych ilości informacji przez organizację społeczne poprzez udział w wydarzeniach. Wiedza ta jest źródłem i napędem pracy nie tylko dla organizacji ale również dla samorządu. Informację tę powinny wyznaczać kierunki podejmowanych przez nich działań.

Rekomendacje:

- Jasne zdefiniowanie i podkreślenie, że celem współpracy między organizacjami i administracją publiczną jest przysporzenie dobra wspólnego mieszkańcom wspólnoty samorządowej czy też ogólnie społeczeństwu. Istotne jest tu, że mimo ogromnych dysproporcji w zasobach organizacji, NGO jest równoprawnym partnerem, który działa na rzecz dobra wspólnego. Istotna jest równość i szacunek obu stron.
- Niezbędne jest prowadzenie kompleksowej i długotrwałej polityki, której celem powinno być rozwijanie konkretnych form i instrumentów współpracy.
- Niezbędne jest podjęcie działań na rzecz wzmocnienia podmiotowości organizacji³⁶.

³⁶ Artur Celiński, Piotr Frączak, Jan Herbst i inni: Raport końcowy z badania efektywności mechanizmów konsultacji społecznych, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, Warszawa 2011, s. 126.





Pierwszym wzmocnieniem podmiotowości było wprowadzenie w życie ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie. Jednak po wielu latach wzmocnienie to wymaga innych działań wynika to z problemu podejścia reprezentantów organizacji jak i samej administracji. Organizację przyjmują bierną postawę natomiast ci drudzy nie dostrzegają partnerskiego wymiaru współpracy międzysektorowej i płynącej z niej korzyści.

W tym miejscu należy zwrócić budowanie fundamentów poprzez:

1. Włączenie organizacji pozarządowych w procesy przygotowania lokalnych polityk publicznych i ich racjonalnego przygotowania, najważniejsze jest tu wspieranie rozwiązań ułatwiających uczestnictwo organizacji w kreowaniu polityk publicznych – tworzenie i aktualizowanie lokalnych baza danych o organizacjach, upowszechnianie narzędzi (przede wszystkim internetowych) wymiany informacji między oboma sektorami, upowszechnianie praktyki tworzenia zespołów zadaniowych, lokalnych rad działalności pożytku publicznego, ciał konsultacyjnych oraz tworzenie i rozwijanie procedur systematycznych konsultacji dotyczących różnego rodzaju dokumentów planistycznych.
2. Powierzenie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym w dofinansowaniu niezbędnym do jego wykonania. Oznacza ono bowiem przeniesienie odpowiedzialności za rozwiązanie danego problemu lub zaspokojenie potrzeby społecznej na poziom samych obywateli, przy jednoczesnym ich wsparciu przez wyższą strukturę organizacyjną, jaką jest administracja.
3. Stosowanie przez władze lokalne instrumentów współpracy finansowej, które sprzyjają instytucjonalnemu wzmocnieniu organizacji, takich jak fundusze pożyczkowe, gwarancje, fundusze wkładów własnych. Wszystkie te rozwiązania są już usankcjonowane w UDPP, nie są jednak zbyt rozpowszechnione, czego przyczyny leżą częściowo w słabej kondycji finansów samorządowych, jednak ważnym czynnikiem jest też brak woli oraz przekonania do ich uruchomienia.
4. Podejmowanie działań na rzecz większej konkurencyjności między organizacjami pozarządowymi w staraniach o zlecenia zadań publicznych.





5. Wspierając działania organizacji pozarządowych nie będące wyłącznie formą świadczenia usług na rzecz lokalnych społeczności czy realizacją zadań publicznych zleczanych im przez władze lokalne, ale takie, które zakładają mobilizację mieszkańców i ich aktywne zaangażowanie (np. w formie wolontariatu) i budują społeczne zaplecze trzeciego sektora.
6. Wspierać organizacje infrastrukturalne, przede wszystkim takie, które starają się reprezentować trzeci sektor wobec administracji publicznej.
7. Budowanie systemu działań informacyjnych i edukacyjnych poprzez szkolenia z komunikacji interpersonalnej, rozwiązywania konfliktów, pracy grupowej – tych kompetencji brakuje reprezentantom obu stron, uruchamiania programów wymiany pracowników, wolontariuszy, stażystów, Rozwijania mechanizmów sprzyjających lepszej komunikacji między obiema stronami współpracy, w tym przede wszystkim upowszechnianie narzędzi internetowych – istotną barierą rozwoju pożądanых relacji jest bowiem po prostu brak przepływu informacji między obiema stronami, Promowania i wspierania wspólnych (samorządowo-pozarządowych) przedsięwzięć, które mają na celu poprawę warunków życia w danej społeczności, i ogólnie społeczeństwa.³⁷

³⁷ M. Dudkiewicz, G. Makowski Współpraca między organizacjami pozarządowymi i administracją samorządową. Problemy, wyzwania i rekomendacje, Warszawa 2011, s. 24-30





Akty prawne

1. Ustawa o działalności pożytku publicznego i wolontariacie z dn 24 kwietnia 2003r. (Dz.U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.)
2. Uchwała nr 670/XXXIX/2013 z dnia 29 października 2013r. wraz załącznikiem nr 1

Opracowania

1. M. Dudkiewicz, G. Makowski Indeks Jakości Współpracy. Obraz współpracy między organizacjami pozarządowymi a administracją publiczną. Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2012
2. M. Dudkiewicz, G. Makowski Współpraca między organizacjami pozarządowymi i administracją samorządową. Problemy, wyzwania i rekomendacje, Warszawa 2011
3. Gmina Miasto Płock, Towarzystwa Wiedzy Powszechnej Oddział Regionalny w Płocku, Stowarzyszenia Academia Economica, Płocki Model Współpracy - Projekt, Płock 2014 r.
4. G. Makowski [red.] JAKOŚĆ WSPÓŁPRACY MIĘDZY ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI I ADMINISTRACJĄ PUBLICZNĄ RAPORT KOŃCOWY Z BADAŃ, Warszawa 2011
5. Prof. dr hab. Stanisław Mocek [red.] Dobre praktyki współpracy między administracją publiczną i organizacjami pozarządowymi (z wykorzystaniem analizy jakościowej), wyd. Collegium Civitas, Warszawa 2011
6. G. Makowski Niezbędnik DO (SAMO)OCENY WSPÓŁPRACY samorządu z organizacjami pozarządowymi, Warszawa 2012
7. MINISTERSTWO GOSPODARKI, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ Zasady tworzenia programu współpracy jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Metodologia i zalecenia. Warszawa 2004
8. Jadwiga Przewłocka, Piotr Adamiak, Jan Herbs, Podstawowe fakty o organizacjach pozarządowych – raport z badania 2012, Stowarzyszenie Klon/Jawor, Warszawa 2013
9. Ł. Waszak, P. Masłowski [red.] Poradnik modelowej współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych, wyd. Sieć Wspierania Organizacji Pozarządowych SPLOT, Warszawa 2012

Lider projektu



Gmina - Miasto Płock

Partnerzy:



Stowarzyszenie Academia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku

57



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Spis tabel:

Spis wykresów:

Lider projektu



Gmina - Miasto Płock

Partnerzy:



Stowarzyszenie Akademia Economica



Towarzystwo Wiedzy Powszechnej
Oddział Regionalny w Płocku

58